

W
28
(9302)

NC: X530248351

Documento de Trabajo
9302

ANALISIS DE LAS POLITICAS DE GASTO
PUBLICO EN LOS PRESUPUESTOS
GENERALES DEL ESTADO PARA 1:993

María Teresa López López
Alfonso Utrilla de la Hoz

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID
Campus de Somosaguas.
28.223 MADRID.

**Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales
Universidad Complutense**

**ANALISIS DE LAS POLITICAS DE GASTO PUBLICO
EN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL
ESTADO PARA 1993**

**Maria Teresa López López
Alfonso Utrilla de la Hoz
Dpto. de Hacienda Pública y Sistema Fiscal**

INTRODUCCION

ANALISIS DE LAS POLITICAS DE GASTO PUBLICO EN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA 1993

INDICE

I. INTRODUCCION.....	1
II. LAS POLITICAS DE GASTO PUBLICO.....	12
- JUSTICIA.....	12
- DEFENSA Y POLITICA EXTERIOR.....	17
- SEGURIDAD CIUDADANA.....	23
- PENSIONES.....	27
- ASISTENCIA AL DESEMPLEO Y PRESTACIONES SOCIALES.....	31
- PROMOCION DE EMPLEO.....	37
- SANIDAD.....	40
- EDUCACION.....	45
- VIVIENDA.....	51
- SUBVENCIONES CORRIENTES AL TRANSPORTE.....	54
- INFRAESTRUCTURAS.....	57
- INVESTIGACION.....	63
- AGRICULTURA.....	67
- POLITICA INDUSTRIAL Y ENERGETICA.....	71
- ADMINISTRACION TRIBUTARIA.....	76
- FINANCIACION DE LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES.....	79
- PARTICIPACION COMUNIDADES EUROPEAS.....	82
- DEUDA PUBLICA.....	84
- OTRAS POLITICAS NO INDIVIDUALIZADAS.....	86
III. LA DIMENSION ECONOMICA DEL SECTOR PUBLICO.....	95
- LOS PRESUPUESTOS DE LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES.....	95
- LOS PRESUPUESTOS DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS.....	99
IV. UNA VALORACION DE LAS POLITICAS DE GASTO PUBLICO PRESUPUESTADAS.....	101

INTRODUCCION

La progresiva internacionalización de nuestra economía así como la crisis económica en la que se encuentra inmersa, imponen restricciones a la política presupuestaria.

Los compromisos que se derivan de nuestra pertenencia al Sistema Monetario Europeo y del proceso de construcción de la Unión Económica y Monetaria, condicionan los márgenes de actuación de las políticas monetaria y cambiaria, y dan un mayor protagonismo a la política presupuestaria. Por ello, los Presupuestos Generales del Estado deberán contribuir a la consecución de un crecimiento sostenido y estable, conciliando el equilibrio entre la necesidad de aproximación a los niveles de desarrollo de los países comunitarios y la exigencia de un control del gasto público, algo muy necesario en la situación de crisis económica por la que está pasando en estos momentos la economía española.

El contenido del Tratado de Maastricht refuerza la necesidad de estabilizar la economía, con el establecimiento de los requisitos y calendario para su cumplimiento, para poder participar en la tercera fase del proceso de la Unión Económica y Monetaria. Así, el Tratado impone unos límites a los niveles de déficit y endeudamiento de las Administraciones Públicas, a la tasa de inflación y a los tipos de interés de los países participantes, que exigieron la elaboración del Programa de Convergencia aprobado en la primavera de 1992 y cuyo contenido ha condicionado claramente la elaboración del Presupuesto para 1993.

En este contexto, repleto de condicionamientos, unos derivados de la integración de España en la Europa comunitaria, y otros de la crisis económica, la política económica establece como objetivos básicos del Presupuesto para 1993 los siguientes:

1. Avanzar en el proceso de convergencia nominal con la CEE. Esto plantea el difícil equilibrio al que se enfrenta la política presupuestaria. Por un lado, los objetivos de

estabilidad económica le obligan a ser restrictiva, por otro, las crecientes necesidades le obligan a dedicar un volumen elevado de recursos para su satisfacción. Ello exige disciplina y rigor en la ordenación de las prioridades del gasto que informan el contenido de los tres objetivos siguientes.

2. Rentabilizar la eficacia del gasto. El Presupuesto de 1993 consolida la idea de que las mejoras en la dotación y en la calidad de los servicios públicos, pasa necesariamente por una mejora en la utilización de los recursos existentes.

3. Mantener el esfuerzo en protección social. El acercamiento en los niveles de bienestar social europeos constituye una clara manifestación de la convergencia real a la que aspiran los países comunitarios.

4. Consolidar la dotación del capital productivo público, garantizando el compromiso del Programa de Convergencia de destinar a estos gastos el 5% del PIB, que permitirá mantener el diferencial positivo con relación a los países comunitarios.

5. Mantenimiento de la presión fiscal y armonización con la CEE.

Para poder alcanzar estos objetivos, el Presupuesto de 1993 lleva a cabo las estimaciones y previsiones de los gastos y los ingresos públicos que se recogen, en líneas generales, a continuación y, de forma más detallada a lo largo de este trabajo. Las cifras utilizadas en este documento han sido extraídas de la Documentación Oficial que acompaña al Proyecto de Presupuestos Generales del Estado, observándose algunas diferencias en programas concretos con respecto a las finalmente aprobadas.

Los gastos totales del Proyecto de Presupuesto consolidado para 1993 se cifran en 26.017.189 millones de pesetas, de las cuales 23.865.040 millones corresponden a operaciones no financieras cuyo crecimiento respecto a 1992 se sitúa en el 9,3%. Estas cifras son superiores en 51.060 millones de pesetas en relación al Presupuesto definitivamente aprobado, poniéndose de manifiesto, la voluntad restrictiva de las Cámaras Parlamentarias en el proceso de discusión presupuestaria. Esta modificación se ha manifestado en cambios en los siguientes Programas:

	Proyecto	Ley
- JUSTICIA		
- Programa 142A	139.019	141.019
- DEFENSA Y POLITICA EXTERIOR		
- Programa 132A	19.093	18.988
- Programa 132D	9.353	9.393
- Programa 134A	17.558	17.943
- Programa 134B	7.997	8.192
- Programa 213A	99.637	101.637
- Programa 214A	167.679	171.193
- SEGURIDAD CIUDADANA		
- Programa 222A	352.506	349.338
- PENSIONES		
- Programa 314B	647.679	639.444
- Programa 314E	5.252.588	5.199.130
- ASISTENCIA AL DESEMPLEO Y PRESTACIONES SOCIALES		
- Programa 313H	3.819	5.819
- Programa 314H	122.957	121.468
- Programa 314I	202.886	204.379
- Programa 315A	10.266	12.340
- SANIDAD		
- Programa 412H	405.113	408.842
- Programa 412I	695.045	714.107
- Programa 412K	1.345.310	1.368.763
- EDUCACION		
- Programa 422C	284.096	284.411
- Programa 422D	144.549	145.089
- Programa 422K	9.951	10.010
- Programa 423A	75.146	74.896
- VIVIENDA		
- Programa 431A	97.542	97.982
- Programa 432A	2.432	2.567
- SUBVENCIONES CORRIENTES		
- AL TRANSPORTE		
- Programa 513B	227.391	227.952
- Programa 514D	1.800	1.735
- INFRAESTRUCTURAS		
- programa 511D	24.791	25.991
- Programa 512A	154.806	160.288
- Programa 514C	16.076	18.326
- INVESTIGACION		
- Programa 541A	47.016	47.046
- Programa 542A	21.052	20.977
- Programa 542B	1.441	1.414
- AGRICULTURA		
- Programa 533A	25.787	25.827
- Programa 712H	18.610	18.710
- INDUSTRIA Y ENERGIA		
- Programa 722D	7.780	9.509
- Programa 723B	94.316	90.345

- Programa 724B	3.053	3.745
- Programa 731f	7.151	8.701
- FINANCIACION DE LAS HACIENDAS TERRITORIALES		
- Programa 911B	1.703.556	1.716.996
- Programa 911D	1	5.950
- Programa 912B	25.772	26.263
- OTRAS POLITICAS NO INDIVIDUALIZADAS		
- Programa 124A	529	549
- Programa 323A	3.328	3.588
- Programa 441A	12.449	17.904
- Programa 443D	5.083	6.896
- Programa 452B	6.440	6.490
- Programa 455C	939	2.326
- Programa 456A	10.288	10.448
- Programa 456C	5.219	5.309
- Programa 457A	16.871	17.811
- Programa 458A	9.349	9.549
- Programa 458C	2.857	4.967
- Programa 612F	111.692	110.698
- Programa 633A	142.839	70.259
- Programa 751A	16.019	16.365

Además, la aprobación de un suplemento de crédito en el primer Consejo de Ministros de 1993 para recoger la cuantía del incremento de las retribuciones del personal al servicio de la Administración alterará, igualmente, la dimensión presupuestaria de los créditos de gasto máximos autorizados.

Dentro de los gastos por operaciones no financieras, los gastos corrientes se incrementan en un 10,4%, mientras que los gastos de capital disminuyen en un 1,7%.

Del presupuesto consolidado destaca el Subsector Estado, con una participación en el gasto total presupuestado para el ejercicio económico de 1993 del 51,1%. La Seguridad Social, con un presupuesto consolidado de 8.965.367 millones de pesetas, participa en un 34,4% del total consolidado. El resto de las dotaciones presupuestarias se reparten entre los Organismos Autónomos y otros Entes Públicos.

Por capítulos, las transferencias corrientes, con 14.828.036 millones de pesetas, es el más importante por su cuantía, representando un 56,9% del total consolidado, seguido del capítulo 1, Gastos de Personal que significa el 14,5% del total presupuestado, con 3.772.596 millones de pesetas.

Para apreciar de una forma más precisa el contenido del gasto público cabe llevar a cabo una presentación del mismo a través de una clasificación operativa, que permite apreciar la naturaleza, los fines y los objetivos del mismo. En la información recogida en los cuadros que siguen puede observarse que son las transferencias al sector privado las que ocupan la mayor parte del gasto presupuestado, un 39,7% del total, seguidas del total de gastos propios que están integrados por los gastos operativos y los gastos de inversión y que representan un 22,4% del total.

Por lo que a los ingresos se refiere, la cantidad presupuestada para 1993 es de 26.017.189 millones de pesetas, con un aumento en el total de dichos ingresos del 9,9% respecto al año anterior.

El 75% de los ingresos estimados en los Presupuestos Generales del Estado corresponden a impuestos. El capítulo 1, impuestos directos, con 14.239.916 millones de pesetas, recoge la mayor parte de los ingresos, el 54,7% del total, seguido del capítulo 2, impuestos indirectos con 5.227.124 millones de pesetas, lo que supone el 20,3% del total.

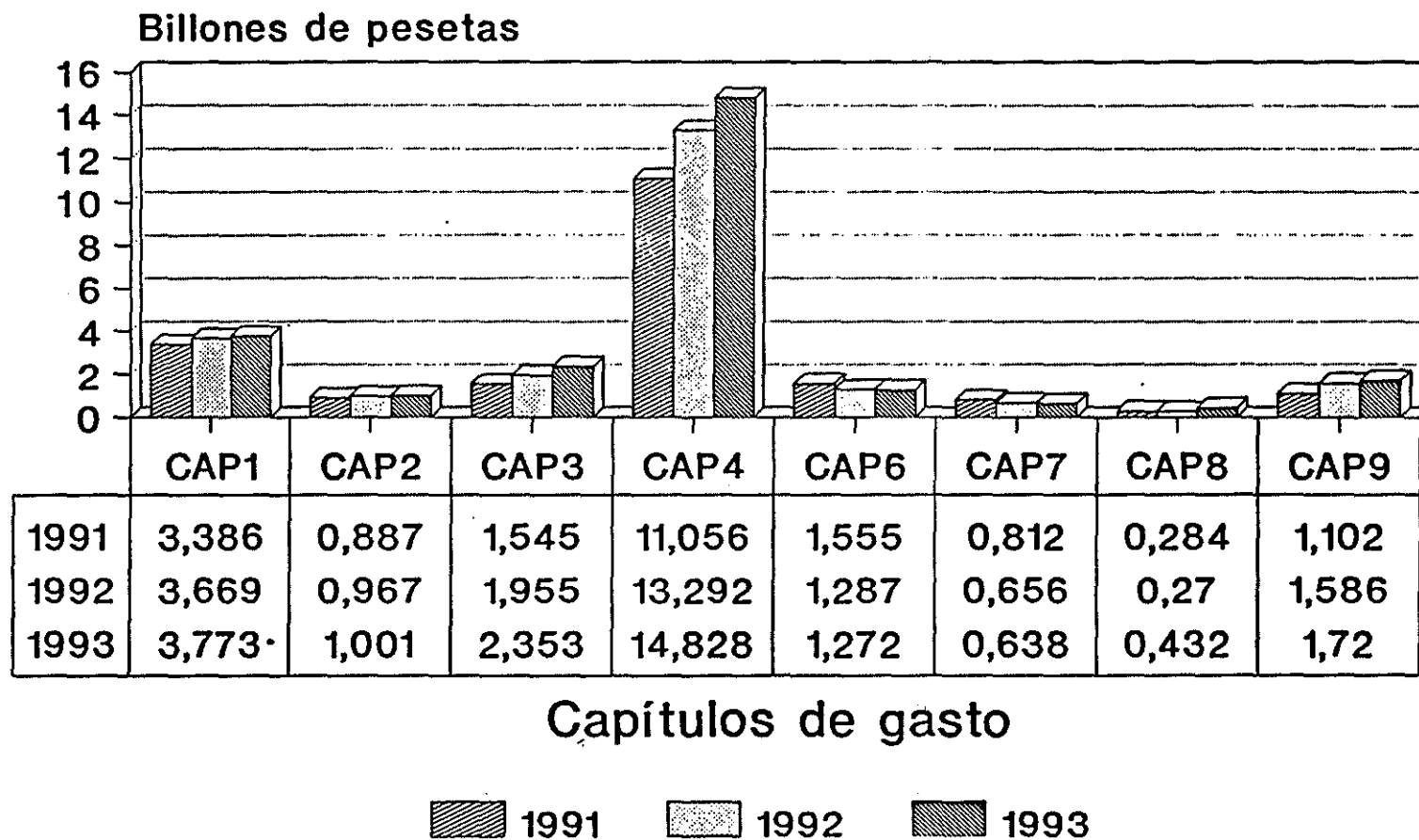
PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO. CLASIFICACION ECONOMICA. GASTOS CONSOLIDADOS.

Millones de pesetas.

CAPITULOS	1991	1992	1993	1992/91	1993/92
C1.	3.385.858	3.668.745	3.772.596	8.4	2.8
C2.	887.049	966.755	1.000.970	8.9	3.5
C3.	1.545.299	1.955.115	2.353.302	26.5	20.4
C4.	11.055.696	13.291.944	14.828.036	20.2	11.6
TOTAL OP. CORRIENTES	16.873.902	19.882.559	21.954.904	17.8	10.4
C6.	1.554.847	1.286.909	1.272.376	-17.2	-1.1
C7.	812.312	655.507	637.760	-19.3	-2.7
TOTAL OP. CAPITAL	2.367.159	1.942.416	1.910.136	-17.9	-1.7
TOTAL OP. NO FINAN.	19.241.061	21.824.975	23.865.040	13.4	9.3
C8.	283.991	270.276	431.974	-4.8	59.8
C9.	1.102.234	1.585.754	1.720.175	43.9	8.5
TOTAL OP. FINAN.	1.386.225	1.856.030	2.152.149	33.9	16
TOTAL	20.627.285	23.681.005	26.017.189	14.8	9.8

GASTO PUBLICO

CLASIFICACION ECONOMICA

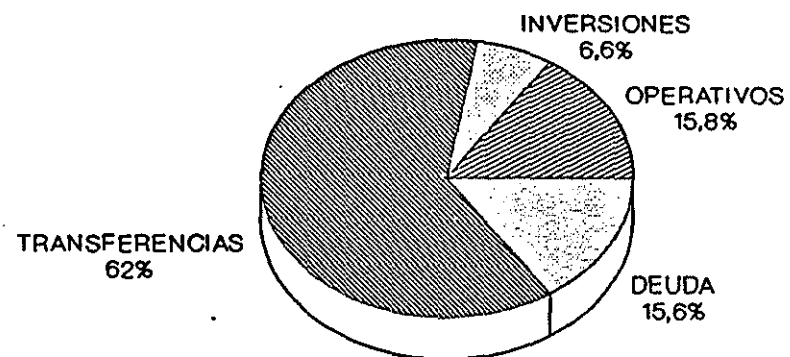


**PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO. CLASIFICACION
OPERATIVA DEL GASTO.**

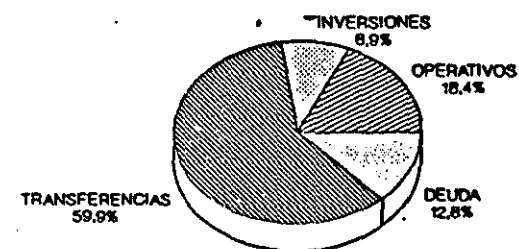
Porcentaje sobre el total.

GRUPOS	1991	1992	1993	1992/91	1993/92
OPERATIVOS	18.4	17.1	15.8	5,4	1,6
-PERSONAL	14.1	13	12	4,4	1,0
-FUNCIONAMIENTO	4.3	4.1	3.8	8,9	3,5
INVERSIONES	8.9	6.6	6.6	-14,8	9,5
TOTAL GASTOS PROPIOS	27.3	23.7	22.4	-1,2	3,8
TRANSF. S. PUBLICO	18.5	18.8	19.1	16,9	11,4
TRANSF. S. PRIVADO	38.9	39.5	39.7	16,3	10,4
-EMPRESAS PRIVADAS	2.8	2.5	3.1	4,8	33,1
-FAMILIAS E INS.S.F.L.	36.1	37	36.6	17,2	8,8
TRANSF. EXTERIOR	2.5	3	3.2	36,5	15,5
TOTAL TRANSF.	59.9	61.3	62	17,3	11,0
FINANC.DEUDA	12.8	15	15.6	33,7	15,0
TOTAL	100	100	100	14,4	9,9

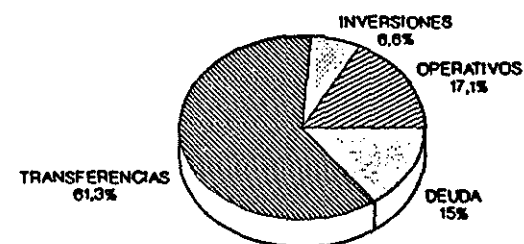
CLASIFICACION OPERATIVA GASTO 1993



GASTO 1991



GASTO 1992



PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO. INGRESOS.

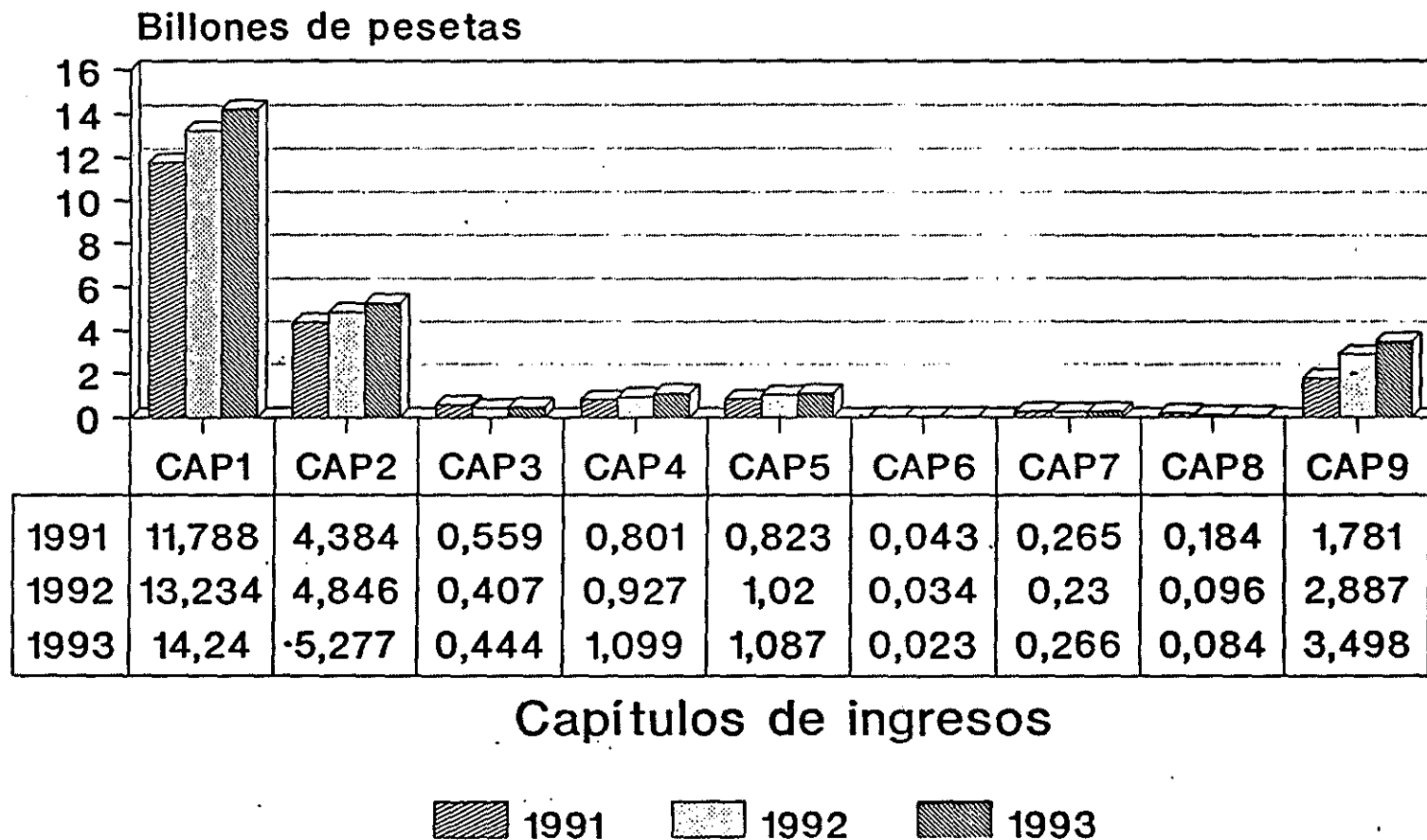
Millones de pesetas.

CAPITULOS	1991	1992	1993	92/91	93/92
IMTOS.DIRECTOS	11.787.972	13.233.596	14.239.916	12,3	7,6
IMPTOS.INDIR.	4.383.600	4.845.700	5.277.124	12,0	8,9
TASAS Y OTROS	558.663	407.048	443.558	-27,1	9,0
TRANSF.CORR.	800.758	926.901	1.098.647	15,8	18,5
INGR.PATRIM.	822.556	1.020.270	1.086.680	24,0	6,5
TOTAL OP.CORR.	18.353.549	20.433.515	22.145.925	11,7	8,4
ENAJEN.INVERS. REALES	43.255	33.675	23.321	-17,5	-30,7
TRANSF.CAPITAL	265.219	230.224	266.368	-13,2	15,7
TOTAL.OP. CAPITAL	308.473	263.899	289.689	-13,8	9,8
TOTAL OP.NO FINANCIERAS	18.662.022	20.697.414	22.435.614	11,2	8,4
ACTIV. FINAN.	184.322	96.124	83.501	-48,4	-13,1
TOTAL	18.864.344	20.793.538	22.519.115	10,7	8,3
NECESIDAD DE FINANCIACION	1.780.942	2.887.466	3.498.074	53,9	21,1
TOTAL	20.627.285	23.681.004	26.017.189	14,4	9,9

0,1

INGRESOS PUBLICOS

CLASIFICACION ECONOMICA



POLITICAS DE GASTO PUBLICO

JUSTICIA

Los créditos incluidos en esta política de gasto están destinados al mantenimiento del sistema jurídico derivado de la separación de los poderes del Estado, al imperio de la Ley como expresión de la soberanía popular, la sujeción de todos los poderes públicos a la Constitución y al resto del ordenamiento jurídico y la garantía procesal efectiva de los derechos fundamentales y de las libertades públicas.

Igualmente a través de esta política se desarrolla la gestión de establecimientos penitenciarios, en cuanto requieren los recursos necesarios para el cumplimiento de los fines que la legislación prevé en este campo, como son la retención y custodia de internos o la reinserción social de los mismos.

Por último, se incluyen en esta política de gasto, los créditos necesarios para el funcionamiento de los órganos e instituciones relacionados con la fe pública notarial y los registros civil, mercantil, de la propiedad, etc.

Todo lo anterior requiere la existencia de unos órganos que caracterizados por su independencia, tengan un emplazamiento constitucional que les permita ejecutar y aplicar imparcialmente las normas que expresan la voluntad popular, someter a todos los poderes públicos al cumplimiento de la Ley, controlar la legalidad de la actuación administrativa y ofrecer a todas las personas la tutela efectiva en el ejercicio de sus derechos e intereses legítimos. Estos órganos son los que se agrupan bajo la denominación del Poder Judicial.

El total de créditos destinado a esta política de gasto alcanza, en el presupuesto de 1993, la cifra de 220.112 millones de pesetas, habiendo experimentado un crecimiento del 2,5% respecto a las cifras iniciales del presupuesto de 1992. Dicho crecimiento es notablemente inferior al experimentado en el año anterior (12,5%). Este crecimiento no modifica la posición relativa de

esta política de gasto con respecto al total presupuestado, y sigue situándola entre las que ocupan un menor porcentaje del total de los Presupuestos Generales del Estado.

Si se observa la clasificación económica del gasto, es el capítulo 1, gastos de personal, el que ocupa una mayor parte de la misma, 166.629 millones de pesetas (75,7%), seguido del capítulo 2, gastos corrientes en bienes y servicios, con 33.818 millones de pesetas (15,4%), el otro 8,9% restante, se distribuye entre los restantes capítulos presupuestarios.

Esta política gira en torno a 4 Subfunciones de gasto:

- 141 "Administración General de Justicia" que tiene asignados un total de 8.670 millones de pesetas, lo que representa el 3,9% del total de la política. Es importante destacar el crecimiento relativo de esta Subfunción que en el presupuesto de 1992 tan sólo representaba el 0,4% de dicho total.
- 142 "Administración de Justicia" a la que se destinan 141.342 millones de pesetas, siendo la Subfunción que más dotación presupuestaria tiene, con un 64,2% del total.
- 144 "Instituciones Penitenciarias" que absorbe 67.510 millones de pesetas, es decir, el 30,7% del total, y que comprende los gastos de construcción, mantenimiento y administración de los centros penitenciarios.
- 146 "Registros", Subfunción a la que se dedica una parte mínima del gasto presupuestario de esta política, 2.590 millones de pesetas. El destino de estos créditos es la tramitación y resolución de expedientes en materias encomendadas a la Dirección General de Registros y Notariados.

Estas Subfunciones giran en torno a 8 Programas:

- 142A "Tribunales de Justicia y Ministerio Fiscal". Este Programa es el que absorbe la mayor parte del gasto destinado a esta política, 139.019 millones de pesetas, lo que representa el 63,2%. El aumento experimentado por el mismo respecto al presupuesto del año anterior es reducido (0,1%).

- 144A "Centros e Instituciones Penitenciarias" al que se destinan 65.835 millones de pesetas, representando esta cifra casi el 30% del total de esta política.

- El resto de Programas que configuran esta política absorben el 6,8% restante del gasto presupuestado. Estos son: 141A "Gobierno del Poder Judicial", 141B "Dirección y Servicios Generales de Justicia", 142B "Servicios Especiales de Apoyo a los Tribunales de Justicia", 142C "Formación del Personal de la Administración de Justicia", 144B "Trabajos Penitenciarios" y 146A "Registros Vinculados con la Fe Pública".

En conclusión la política de Justicia experimenta un crecimiento global del 2,5% debido, fundamentalmente a tres acciones relevantes:

1. Proporcionar mayores recursos al Ministerio Fiscal, para atender a un mayor número de asuntos derivados del incremento de órganos judiciales.
2. Continuar con el proceso de transformación de la estructura judicial en desarrollo de la Ley de Demarcación y Planta Judicial.
3. Continuar con la política de creación de plazas penitenciarias, de mejora de las condiciones de vida en los Centros y atención a la sanidad de la población reclusa.

JUSTICIA

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
141A	1.672	3.188	3.123	90,7	- 2,0
141B	4.744	5.473	5.547	15,3	1,3
142A	121.081	138.982	139.019	14,8	0,1
142B	1.221	1.430	1.379	17,1	-3,6
142C	1.098	1.149	944	4,6	-17,9
144A	57.199	60.710	65.835	6,1	8,4
144B	1.622	1.637	1.675	1,0	2,3
146A	2.251	2.264	2.590	0,6	14,4
TOTAL	190.888	214.833	220.112	12,5	2,5

141A Gobierno del Poder Judicial

141B Dirección y Servicios Generales de Justicia

142A Tribunales de Justicia y Ministerio Fiscal

142B Servicios Especiales de Apoyo a los Tribunales de Justicia

142C Formación del Personal de la Administración de Justicia

144A Centros e Instituciones Penitenciarias

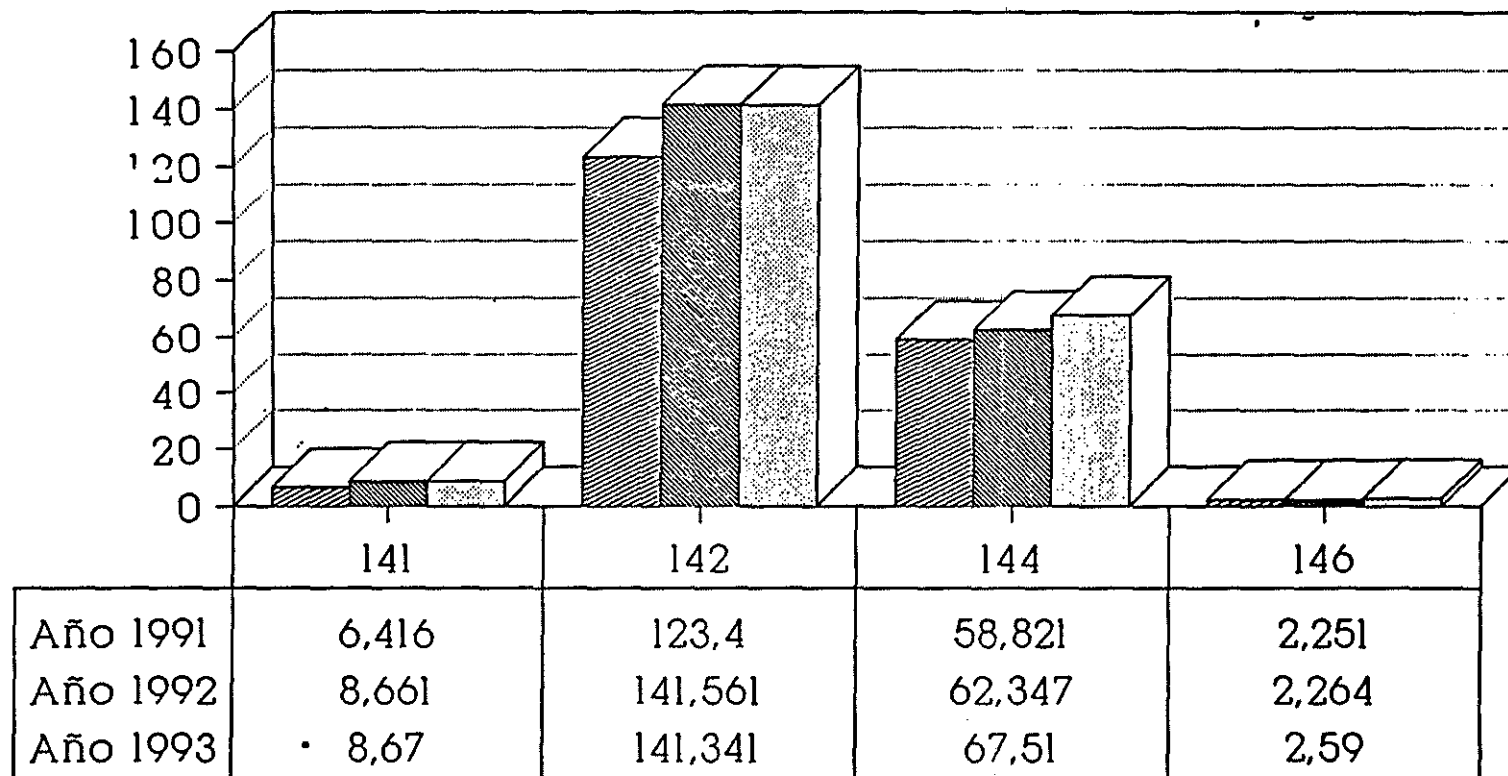
144B Trabajos Penitenciarios

146A Registros vinculados con la Fe Pública

9
9

JUSTICIA

Miles de Millones de pts.



Subfunciones

■ Año 1991

■ Año 1992

■ Año 1993

DEFENSA Y POLITICA EXTERIOR

La política de Defensa y Política Exterior comprende actividades a desarrollar para el cumplimiento del Plan Estratégico Conjunto, en lo que a defensa se refiere y, atiende asimismo a las necesidades que tiene el Estado, de mantener y fomentar las relaciones políticas, económicas y administrativas con los demás Estados y Organizaciones Internacionales.

El total de gasto presupuestado para 1993, alcanza la cifra de 791.627 millones de pesetas, lo que representa el 3% del total. Los créditos presupuestados para esta política de gasto han sufrido un descenso del 1,6%, descenso algo más reducido que el experimentado en el presupuesto del año anterior que alcanzó el 8,8%.

El contenido de esta política de gasto se estructura en torno a 8 Subfunciones establecidas en los dos ámbitos, claramente diferenciados, de esta política: Política Exterior y Defensa. En relación a la Política Exterior pueden identificarse 3 Subfunciones:

- 131 "Administración General de Relaciones Exteriores". esta Subfunción tiene asignados un total de 8.157 millones de pesetas, siendo la Subfunción que menos volumen de créditos ocupa del total de la política.

- 132 "Acción Diplomática y Consular". Esta Subfunción tiene asignados 44.939 millones de pesetas, habiendo experimentado la misma un claro descenso respecto a lo presupuestado en el año anterior (1,5%).

- 134 "Cooperación Internacional". En relación a esta Subfunción hay que señalar el gran descenso que han experimentado los créditos a ella asignados, al igual que ocurrió en el presupuesto del año anterior, estableciéndose un total de créditos para 1993 de 25.555 millones de

pesetas.

Por lo que se refiere a Defensa se identifican 5 Subfunciones:

- 211 "Administración General de Defensa". Coordina la función administrativa del Departamento, teniendo como finalidad la atención a los derechos de percepción de las retribuciones de personal, así como la dotación y mantenimiento de los créditos necesarios para el funcionamiento administrativo de la defensa y las relaciones informativas y sociales. El total de gasto dedicado a esta Subfunción alcanza la cifra de 154.318 millones de pesetas, lo que representa el 19,5% del total de esta política.

- 212 "Fuerzas Armadas". Tiene como principal objetivo alcanzar y mantener el grado de instrucción necesario para llevar a cabo la misión que le ha sido impuesta a los órganos encargados de la defensa nacional. El volumen de créditos asignados a esta Subfunción alcanza la cifra de 253.140 millones de pesetas, ocupando así el 32% del total de créditos destinados a esta política.

- 213 "Potenciación de las Fuerzas Armadas". Esta Subfunción incluye entre sus objetivos el impulso y el desarrollo de las actividades relacionadas con la potenciación y modernización de las Fuerzas Armadas, tanto en lo referente a la adquisición de material como a la infraestructura, con especial relevancia en la investigación tecnológica y el desarrollo industrial. Esta Subfunción absorbe el 12,6% del total de créditos de esta política de gasto con 99.637 millones de pesetas.

- 214 "Servicios de Apoyo". Esta Subfunción la forman tanto el apoyo logístico al personal como el apoyo logístico al material, relativos al Organismo Central de Defensa y a los Ejércitos de Tierra, Armada y Aire. El total de créditos

ascienden a 167.679 millones de pesetas, suponiendo esta cifra el 21,2% del total de esta política de gasto.

- 215 "Formación del personal". Esta Subfunción tiene como finalidad la gestión de las asignaciones presupuestarias destinadas a impartir los cursos de formación, instrucción y enseñanza, dirigidos al personal dependiente del Departamento. El total de créditos destinados a esta Subfunción ascienden a 38.202 millones de pesetas.

Estas Subfunciones se ordenan, a su vez, en 16 Programas de gasto. De todos estos Programas es preciso concretar algunos, en primer lugar por el fuerte peso que los mismos tiene en el total de gasto presupuestado para esta política y en segundo lugar por el importante descenso experimentado por algunos de ellos:

- 212A "Gastos Operativos en las Fuerzas Armadas". Este programa de gasto tiene asignado un total de 159.158 millones de pesetas, lo que representa el 20,1% del total de la política. Es importante resaltar el fuerte descenso experimentado en este Programa, que ya en el presupuesto del año anterior descendió en un 1,6%, alcanzando dicho descenso para el presupuesto de este año el 8,2%.

- 214A "Apoyo Logístico" con un presupuesto de 167.679 millones de pesetas. Este programa, a diferencia del año anterior en el que experimentó un fuerte descenso, ha crecido ligeramente (0,3%).

- 211A "Administración y Servicios Generales" con un presupuesto de 154.318 millones de pesetas, lo que supone un 19,4% del total de gasto de esta política.

El resto del presupuesto en política de Defensa y Política Exterior se reparte entre los restantes Programas, no superando ninguno de ellos el 3% de participación en el total presupuestado.

El descenso en el gasto presupuestado en esta política se debe fundamentalmente a la desaparición de algunos de los Programas, como es el caso del programa 134C "V Centenario del descubrimiento de América"; y el 134D "Exposición Universal de Sevilla 1992.

DEFENSA Y POLITICA EXTERIOR.

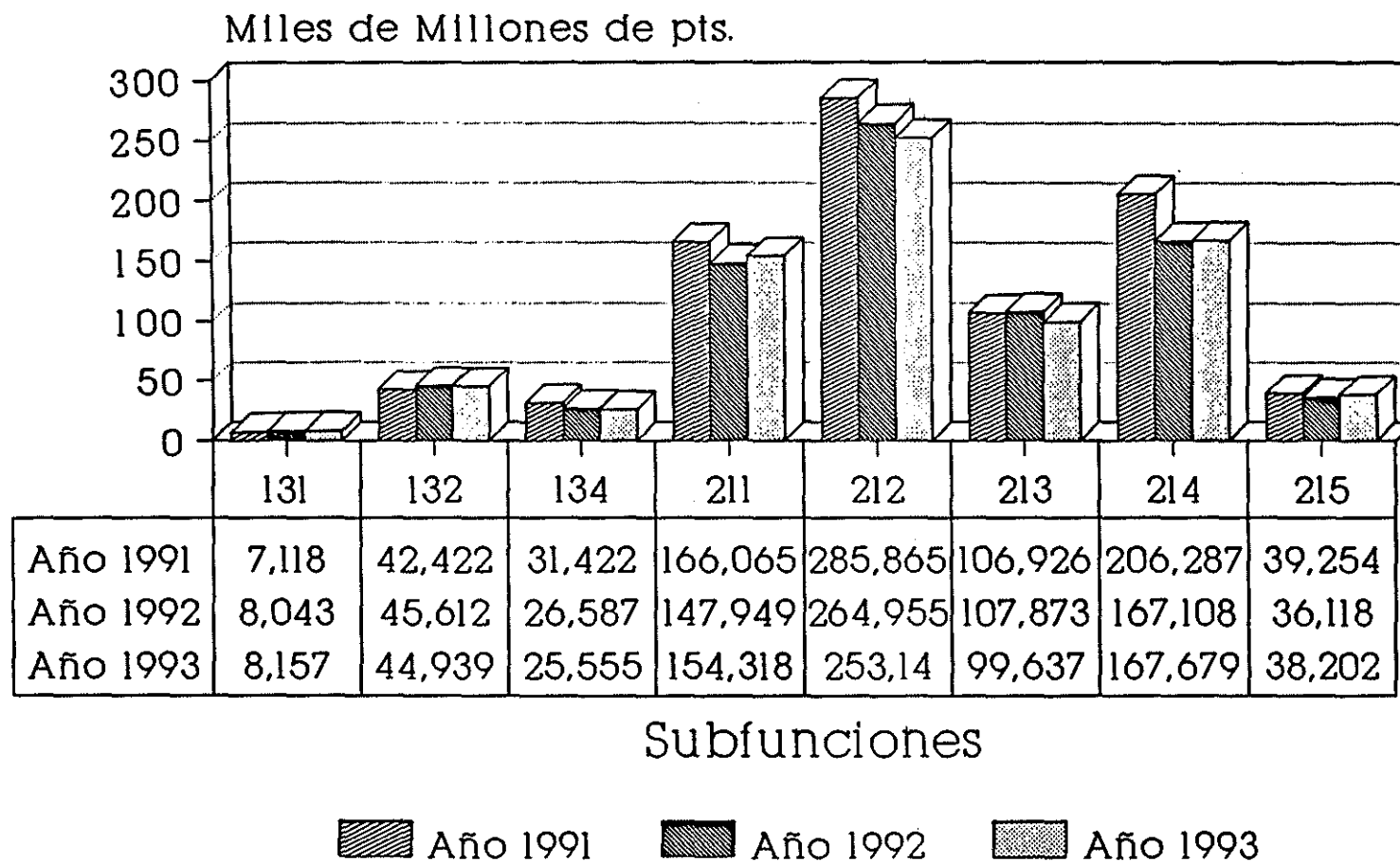
Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
131A	6.978	7.888	8.011	13,0	1,6
131B	141	155	146	9,9	-5,8
132A	18.123	20.210	19.093	11,5	-5,5
132B	13.297	14.057	14.303	5,7	1,8
132C	2.270	2.337	2.190	2,9	-6,3
132D	8.732	9.009	9.353	3,2	3,8
134A	22.304	15.585	17.558	-30,1	12,7
134B	5.906	9.185	7.997	55,1	-12,9
134C	2.634	1.233	-----	-53,2	-100,0
134D	578	584	-----	1,0	-100,0
211A	162.065	147.949	154.318	-8,7	4,3
212A	176.148	173.358	159.158	-1,6	-8,2
212B	109.717	91.596	93.982	-16,5	2,6
213A	106.925	107.873	99.637	0,9	-7,6
214A	206.287	167.108	167.679	-19,0	0,3
215A	39.254	36.118	38.202	7,9	5,8
TOTAL	881.359	804.245	791.627	-8,8	-1,6

131A Dirección y Servicios Generales de Asuntos Exteriores
131B Formación del Personal de Relaciones Exteriores
132A Acción Diplomática Bilateral
132B Acción Diplomática Multilateral
132C Acción Diplomática en las Comunidades Europeas
132D Acción Consular
134A Cooperación para el Desarrollo
134B Cooperación, Promoción y Difusión Cultural en el Exterior
134C V Centenario del Descubrimiento de América
134D Exposición Universal de Sevilla 1992
211A Administración y Servicios Generales
212A Gastos Operativos en las Fuerzas Armadas
212B Personal en Reserva
213A Modernización de las Fuerzas Armadas
214A Apoyo Logístico
215A Formación del Personal de las Fuerzas Armadas

20

DEFENSA Y POLITICA EXTERIOR



SEGURIDAD CIUDADANA

La política presupuestaria de Seguridad Ciudadana, está integrada por las actividades dirigidas a la consecución de los siguientes fines: proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la Seguridad Ciudadana, misión encomendada a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado; mejora paulatina y progresiva de los niveles de seguridad y fluidez en nuestras carreteras; dotar a la sociedad española de un dispositivo de autoprotección y de intervención operativa capaz de evitar, en la medida de lo posible, y de reducir, cuando se produzcan, los riesgos que entraña el desarrollo socio-industrial y la permanente amenaza de catástrofes naturales.

La Función "Seguridad y Protección Civil" destinada al cumplimiento de estos fines, es gestionada en su totalidad por el Departamento del Interior, cuyas dotaciones presupuestarias se destinan a financiar las directrices de la política del Ministerio y las actividades orientadas a la consecución de los siguientes objetivos: formación de las Fuerzas Armadas y Cuerpos de Seguridad del Estado, Seguridad Ciudadana, Seguridad Vial, actuaciones policiales en materia de droga y protección civil.

El total de créditos asignados en el Presupuesto para 1993 a esta política de gasto es de 522.055 millones de pesetas, lo que supone un incremento de tal sólo el 0,4%, aumento éste notablemente inferior al experimentado en el presupuesto del año anterior que fue del 6,6%. Estas cifras representan el 2,0% del total presupuestado.

De dichos créditos, 409.062 millones de pesetas (78,4% del total de la política) corresponden al capítulo 1 -gastos de personal-, 59.749 millones de pesetas a inversiones reales (11,4% del total de esta política) -capítulo 6-, repartiéndose la diferencia entre los restantes capítulos presupuestarios.

Esta política de gasto gira en torno a 3 Subfunciones:

- 221 "Administración General de Seguridad y Protección Civil". Esta Subfunción tiene como finalidad la definición de la política del Departamento, condicionando las líneas de actuación, el establecimiento del marco legal, etc. La cuantía destinada a esta Subfunción se eleva a 40.994 millones de pesetas, lo que supone un 7,9% del total de créditos presupuestados en la Función que integra. Esta Subfunción ha experimentado un descenso importante (-5,4%), pero dicha disminución se debe en parte a que determinados gastos de personal han sido traspasados a la Subfunción "Seguridad y Orden Público".

- 222 "Seguridad y Orden Público". Esta Subfunción absorbe la mayor parte de las dotaciones asignadas a la Función, con un 91,4% del total de gasto presupuestado.

- 223 "Protección Civil". Para la prevención y previsión de los riesgos catastróficos. Las dotaciones en esta Subfunción ascienden a 3.915 millones de pesetas, lo que representa el 0,7% del total.

Dichas Subfunciones giran en torno a 7 Programas:

- 222A "Seguridad Ciudadana" que absorbe el 67,5% del total de gasto de esta política, con 352.506 millones de pesetas.

- 222B "Seguridad Vial", con 63.888 millones de pesetas, el 12,2% del total de gasto destinado a esta política, habiendo experimentado un crecimiento muy superior al del presupuesto de año anterior (5,1%).

- 221A "Dirección y Servicios Generales de Seguridad y Protección Civil", al que corresponden 26.854 millones de pesetas, lo que supone el 5,1% del total de gasto destinado a esta política.

- 221B "Formación Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del

Estado", 222C "Actuaciones Policiales en materia de droga" y 223A "Protección Civil", completan el resto de gasto de esta política.

SEGURIDAD CIUDADANA.

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
221A	28.314	28.569	26.854	0,9	-6,0
221B	13.923	14.757	14.140	6,0	-4,2
222A	340.693	355.758	352.506	4,4	-0,9
222B	54.245	60.784	63.888	12,0	5,1
222C	4.378	4.457	4.333	1,8	-2,8
222D	41.284	50.936	56.419	23,3	10,8
223A	4.931	4.639	3.915	-5,4	-15,6
TOTAL	487.768	519.900	522.055	6,6	0,4

221A Dirección y Servicios de Seguridad y Protección Civil

221B Formación Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado

222A Seguridad Ciudadana

222B Seguridad Vial

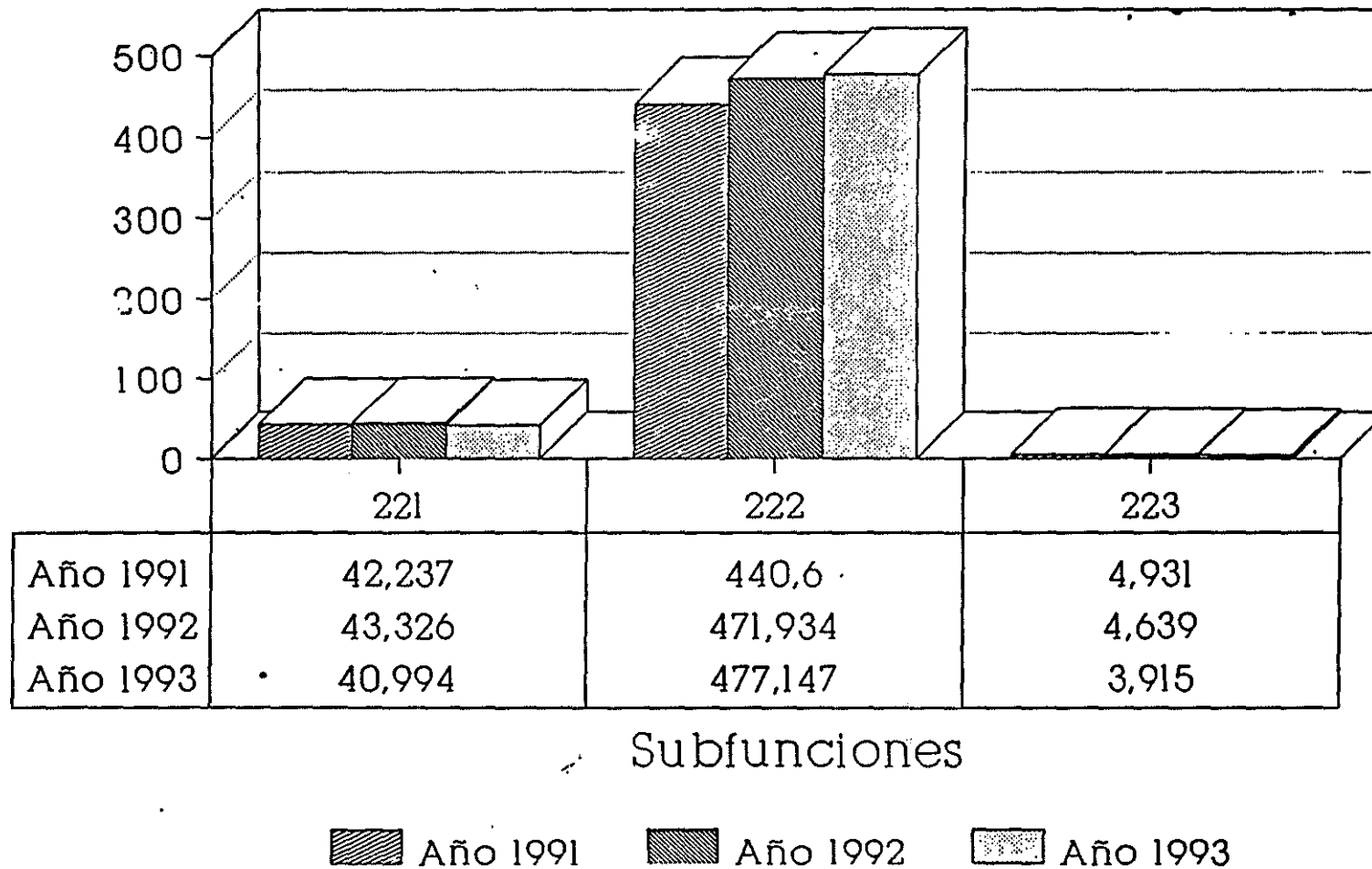
222C Actuaciones Policiales en Materia de Droga

222D Fuerzas y Cuerpos de Reserva

223A Protección Civil

SEGURIDAD CIUDADANA

Miles de Millones de pts.



PENSIONES

La política presupuestaria de pensiones recoge la gestión y el abono de las pensiones contributivas a los beneficiarios del Sistema de Seguridad Social, cualquiera que sea su régimen de adscripción y a los beneficiarios del Sistema de Clases Pasivas, como las pensiones no contributivas para ancianos y minusválidos sin recursos establecidos por la Ley 26/90, de 20 de diciembre.

El gasto total de los programas que integran esta política asciende a 5.941.550 millones de pesetas, lo que representa un 22,9% del total de gasto de los Presupuestos Generales del Estado para 1993. Esta política de gasto ha experimentado un crecimiento global del 11,8%, 4,3 puntos inferior al del crecimiento experimentado en el presupuesto del año precedente.

Este incremento en materia de pensiones se debe fundamentalmente a dos causas: Por un lado el aumento en el número de pensiones, debido al incremento de la población y a la elevación de la tasa de longevidad y, por otro lado, se ha producido un aumento de la pensión media cuyas causas hay que buscarlas tanto en la política de revalorización llevada a cabo como en el efecto sustitución, que recoge el resultado económico derivado del movimiento de altas y bajas de pensiones, al ser la cuantía de las nuevas pensiones superior a las de aquéllas que causan baja definitiva.

Del total de gasto público destinado a pensiones en el presupuesto de 1993, el 88,1% corresponde a transferencias corrientes. Estas prestaciones se concretan en los Presupuestos Generales del Estado para 1993 en algunos de los programas que configuran la Subfunción 314 "Pensiones y otras Prestaciones Económicas". Dichos Programas son:

- 314B "Pensiones de Clases Pasivas.
- 314C "Gestión de Pensiones de Clases Pasivas".
- 314E "Pensiones contributivas de la Seguridad Social".
- 314G "Gestión de Prestaciones Económicas de la Seguridad

Social.

- El Programa 314E "Pensiones contributivas de la Seguridad Social" es el que absorbe la mayor parte del total de esta política de gasto, concretamente un 88,4%, seguida del 314B "Pensiones de Clases pasivas" con el 10,9%.

- El Programa 314G "Gestión de Prestaciones Económicas de la Seguridad Social" que experimento el crecimiento más acentuado en el presupuesto del ejercicio anterior, experimenta un descenso del 8,2%.

Por tipos de pensiones el gasto presupuestado incluyendo gastos de gestión se desglosa de la siguiente forma:

- Pensiones de jubilación.....	2.761.795
- Pensiones de invalidez.....	1.404.017
- Pensiones de viudedad.....	969.102
- Pensiones de orfandad.....	79.839
- Pensiones en favor de familiares..	16.809

Por su parte y respecto al sistema de Clases Pasivas, el gasto presupuestado se distribuirá de la siguiente manera:

- Pensiones a funcionarios de carácter civil.....	245.098
- Pensiones a funcionarios de carácter militar.....	202.530
- Pensiones a familiares de carácter civil.....	83.307
- Otras pensiones y prestaciones...	9.307

PENSIONES.

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	1992/91	1993/92
314B	469.020	571.143	647.679	21,8	13,4
314C	1.380	1.603	1.813	16,2	13,1
314E	4.203.035	4.696.794	5.252.588	15,3	11,8
314G	32.620	42.996	39.470	31,8	-8,2
TOTAL	4.706.055	5.312.536	5.941.550	16,1	11,8

314B Pensiones de Clases Pasivas

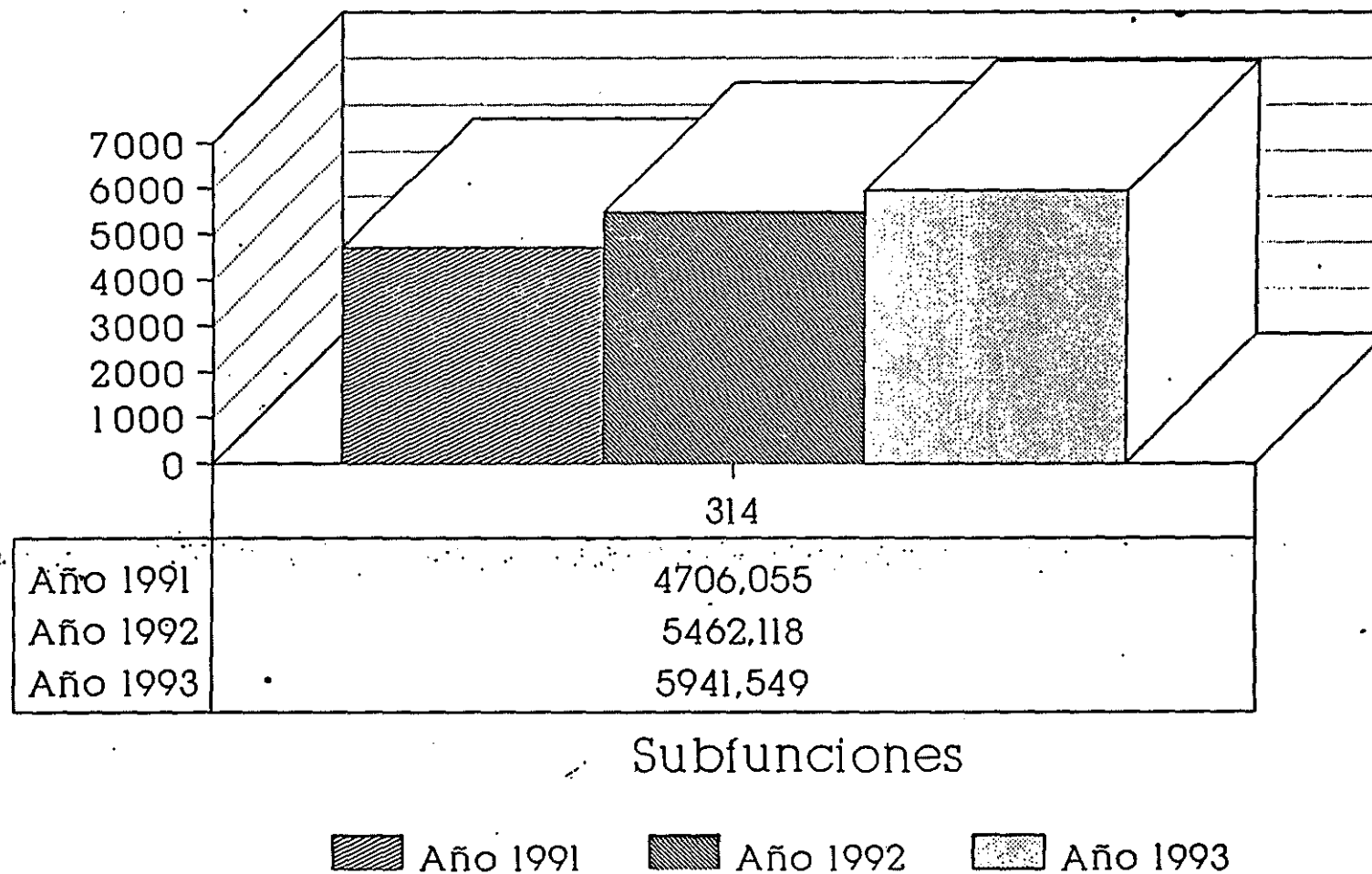
314C Gestión de Pensiones de Clases Pasivas

314E Pensiones contributivas de la Seguridad Social

314G Gestión de Prestaciones Económicas de la Seguridad Social

PENSIONES

Miles de Millones de pts.



ASISTENCIA AL DESEMPLEO Y PRESTACIONES SOCIALES

La política presupuestaria de Asistencia al Desempleo y Prestaciones Sociales recoge dos grandes bloques de acciones claramente diferenciadas: por una parte las acciones relacionadas con el mercado de trabajo y, por otra, las prestaciones de carácter asistencial. Las acciones relativas al mercado de trabajo, hacen referencia a las prestaciones sustitutivas de salarios que tratan fundamentalmente de garantizar la percepción de rentas: asistencia al desempleo, prestaciones de incapacidad temporal y las prestaciones de garantía salarial. Las prestaciones asistenciales recogen ayudas económicas destinadas a colectivos que, por sus especiales características, necesitan una mayor protección: pensiones de guerra, atención a drogadictos, protección al menor, etc.

En definitiva podemos señalar que los créditos que se incluyen en esta política de gasto se destinan a mejorar la distribución de la renta, cubriendo así las necesidades a las que se ha dado un carácter preferente por la sociedad.

El total presupuestado en los Programas que integran esta función alcanzan la cifra de 3.083.320 millones de pesetas, lo que supone el 11,9% del total presupuestado, siendo, después del gasto en Pensiones y Deuda Pública, la política de gasto a la que se dedica una mayor parte del gasto presupuestado. De dicho total, el 94,8% corresponde a transferencias corrientes a familias¹ e instituciones privadas sin fines de lucro. La razón de que sea este capítulo el que concentra el porcentaje más elevado de créditos hay que situarla en el hecho de que las actuaciones y prestaciones sociales aquí recogidas están, en gran medida, gestionadas por otros Entes (INEM, INS, INSALUD) lo que provoca la necesidad de efectuar transferencias. Igualmente es, después de la Participación en las Comunidades Europeas, Deuda Pública y Financiación de las Administraciones Territoriales, la política de gasto que experimenta un mayor crecimiento respecto a lo presupuestado para 1992, con un aumento del 8,6%.

En esta política de gasto se han introducido modificaciones en la estructura y nombre de los programas que la configuran. Así el Programa 313D "Pensiones de Guerra" se integra en la Subfunción 314, pasando a ser 314H "Pensiones de Guerra". Por su parte, el Programa 313A "Pensiones y prestaciones asistenciales" se integra en la Subfunción 314 denominándose 314I "Pensiones no contributivas y prestaciones asistenciales". Por su parte el Programa 314D "Prestaciones económicas del Mutualismo Administrativo" que en 1991 formaba parte de la política de Sanidad, en 1992 y 1993, pasa a formar parte de la política de Asistencia al desempleo y prestaciones sociales.

Estas prestaciones se concretan en los Presupuestos Generales del Estado para 1993 en las siguientes Subfunciones:

- 312 "Asistencia al Desempleo".
- 313 "Acción Social".
- 315 "Relaciones Laborales".
- Parcialmente, por algunos Programas de la Subfunción 314 "Pensiones y otras Prestaciones Sociales".

La mayor parte del gasto público destinado a esta política corresponde al Programa 312A "Prestaciones a los Desempleados", que representa el 56,5% del total, seguido del Programa 314F "Subsidios por Incapacidad Temporal y otras Prestaciones de la Seguridad Social" con el 18,6%. El otro 24,9% se reparte entre 20 Programas más que atienden aspectos tales como: Las Pensiones de Guerra, los Servicios Sociales a la Tercera Edad, o las Prestaciones de Garantía Salarial.

Es el Programa 313I "Servicios Sociales de la Seguridad Social de Minusválidos" el que experimenta un mayor crecimiento respecto a las cantidades presupuestadas en 1992, un 86,7%, seguido del Programa 3130 "Protección al Menor" con un 54,4%.

Es preciso hacer especial referencia al Programa 312A "Prestaciones por Desempleo", por las importantes modificaciones

institucionales que este tipo de prestaciones sociales sufrieron en 1992 y que se han concretado en un recorte de las mismas, reflejándose esto claramente en las dotaciones presupuestarias para 1993. El aumento experimentado en este Programa en el presupuesto de 1992 respecto al de 1991 fue del 33,3% mientras que en este año dicho crecimiento ha sido del 9,6%, concretándose el mismo en un crecimiento de las transferencias corrientes en un caso y una disminución en otro. Es decir por un lado se ha producido un descenso de 20.458 millones de pesetas sobre las prestaciones contributivas, y de 8.543 en prestaciones asistenciales para eventuales agrarios. Por otra parte el aumento mayor ha correspondido a las prestaciones asistenciales con 97.354 millones mas que en el Presupuesto del año anterior y 99.714 en lo que al pago de las cuotas se refiere.

ASISTENCIA AL DESEMPLEO Y PRESTACIONES SOCIALES.

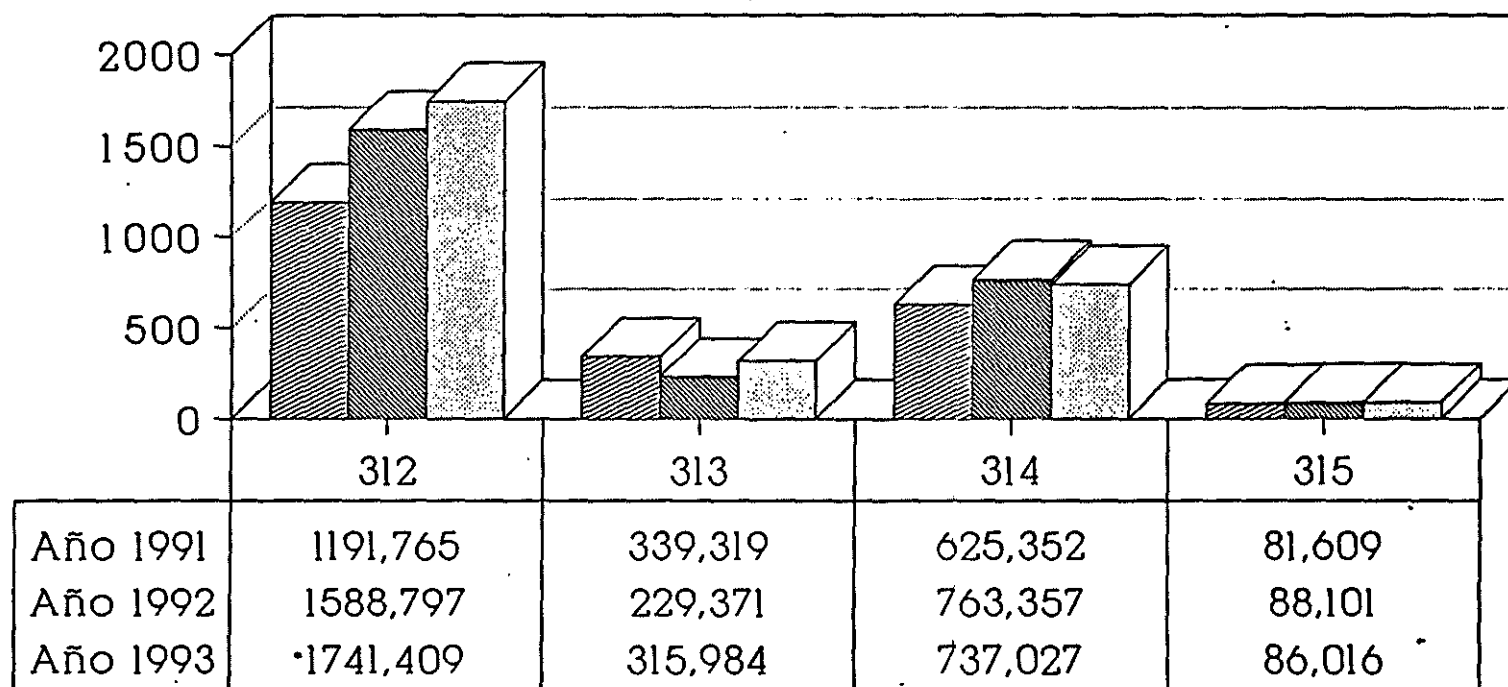
Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
312A	1.191.765	1.588.797	1.741.409	33,3	9,6
313A	99.409	-----	-----	-100,0	----
313C	7.889	7.284	7.106	-7,7	-2,5
313D	108.386	-----	-----	-100	---
313E	1.800	1.865	1.929	0,7	3,4
313F	844	844	1.123	0,0	33,1
313G	3.482	3.902	4.369	12,1	12,0
313H	3.888	3.739	3.819	-3,9	2,1
313I	85.888	70.118	130.930	-17,8	86,7
313J	35.545	37.502	43.116	5,5	15,0
313K	21.299	21.831	22.866	2,4	4,8
313L	17.433	20.922	24.358	20,0	16,4
313M	41.674	49.591	62.953	19,0	26,9
313N	9.598	9.412	9.769	-1,9	3,8
313O	2.148	2.361	3.647	9,9	54,4
314D	-----	40.152	41.750	----	4,0
314F	373.701	556.840	572.320	49,0	2,8
314H	----	166.365	122.957	----	-26,1
314I	----	170.439	202.886	---	19,0
315A	9.303	13.048	10.266	40,3	-21,2
315B	72.306	75.053	75.750	3,8	1,0
TOTAL	2.090.883	2.840.063	3.083.320	35,8	8,6

312A Prestaciones a los Desempleados
313A Pensiones y Prestaciones Asistenciales
313C Prestaciones de Asistencia Social
313D Pensiones de Guerra
313E Acción Social en favor de funcionarios
313F Prestación Social Sustitutoria de Objetores de Conciencia
313G Plan Nacional de Droga
313H Acción en favor de Emigrantes
313I Serv. Soc. de la Seguridad Social de Minusválidos
313J Serv.Soc. de la Seguridad Social de la Tercera Edad
313K Otros Servicios de la Seguridad Social
313L Serv. Soc. del Estado
313M Serv. Soc. de la Seguridad Social Gestionados por CCAA
313N Servicios Sociales de la Seguridad Social
313O Protección al Menor
314D Prestaciones Económicas Mutualismo Administrativo
314F Subsidios de Inc.Temporal y Otras Prest.Sociales
314H Pensiones de Guerra
314I Pensiones no contributivas y prest. asist.
315A Administ. de Relac. Laborales y Condiciones de Trabajo
315B Prestaciones de Garantía Salarial

ASISTENCIA AL DESEMPLEO Y PRESTAC. SOCIALES

Miles de Millones de pts.



Subfunciones

 Año 1991
  Año 1992
  Año 1993

PROMOCION DE EMPLEO

Las actuaciones comprendidas en esta política de gasto persiguen el objetivo de favorecer la creación de empleo, así como facilitar la recolocación de trabajadores a través del reciclaje de los mismos en los Centros de Formación Profesional.

El total de gasto destinado a esta política de gasto asciende a 329.304 millones de pesetas, lo que supone un aumento del 7,5% que viene a compensar el descenso del 4,2% que la misma experimentó en el presupuesto del ejercicio pasado. Del total de gasto de esta política, un 78,2% corresponde al capítulo 4, transferencias corrientes, y el capítulo 1, gastos de personal, el 14,2%. El resto de capítulos presupuestarios se reparten el 7,6% restante.

La política de promoción de empleo se estructura en torno a dos Subfunciones, la Subfunción 322 "Promoción de empleo", y la 324 "Formación profesional no reglada" de nueva creación, en la que se ha incluido en Programa 322B, procedente de la Subfunción 322, pasando a ser 324A "Formación profesional ocupacional" y se ha añadido uno nuevo "Escuelas Taller y Casas de Oficios".

En el presupuesto para 1993 aparecen 4 Programas:

- 322A "Fomento y Gestión de Empleo".
 - 322C "Desarrollo de la economía social".
 - 324A "Formación Profesional Ocupacional".
 - 324B "Escuelas Taller y casas de Oficio".
-
- El primero de los Programas "Fomento y Gestión de Empleo", recoge el conjunto de intervenciones selectivas en el mercado de trabajo realizado por los poderes públicos, con el objeto de lograr una mejor asignación de los factores productivos y una tutela específica a los grupos sociales mas desfavorecidos en el empleo. El coste total de este programa es de 173.660 millones de pesetas, lo que

supone un aumento del 19,4%, que compensará el fuerte descenso que experimentó en el presupuesto del año precedente.

- Por lo que se refiere al Programa de "Formación Profesional Ocupacional" 324A tiene una asignación presupuestaria 107.396 millones de pesetas, cifra que supone una disminución del 4,6% respecto al presupuesto del año anterior. Este descenso mantiene la tendencia de reducción de este tipo de gasto iniciada en ejercicios anteriores.

PROMOCION DE EMPLEO.

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
322A	176.519	145.760	173.660	-16,3	19,4
322B	143.494	----	-----	100,0	-----
322C	-----	2.634	2.621	100	-0,5
324A	-----	112.551	107.396	100	-4,6
324B	-----	45.422	45.627	100	0,5
TOTAL	320.013	306.367	329.304	-4,2	7,5

322A Fomento y Gestión de Empleo

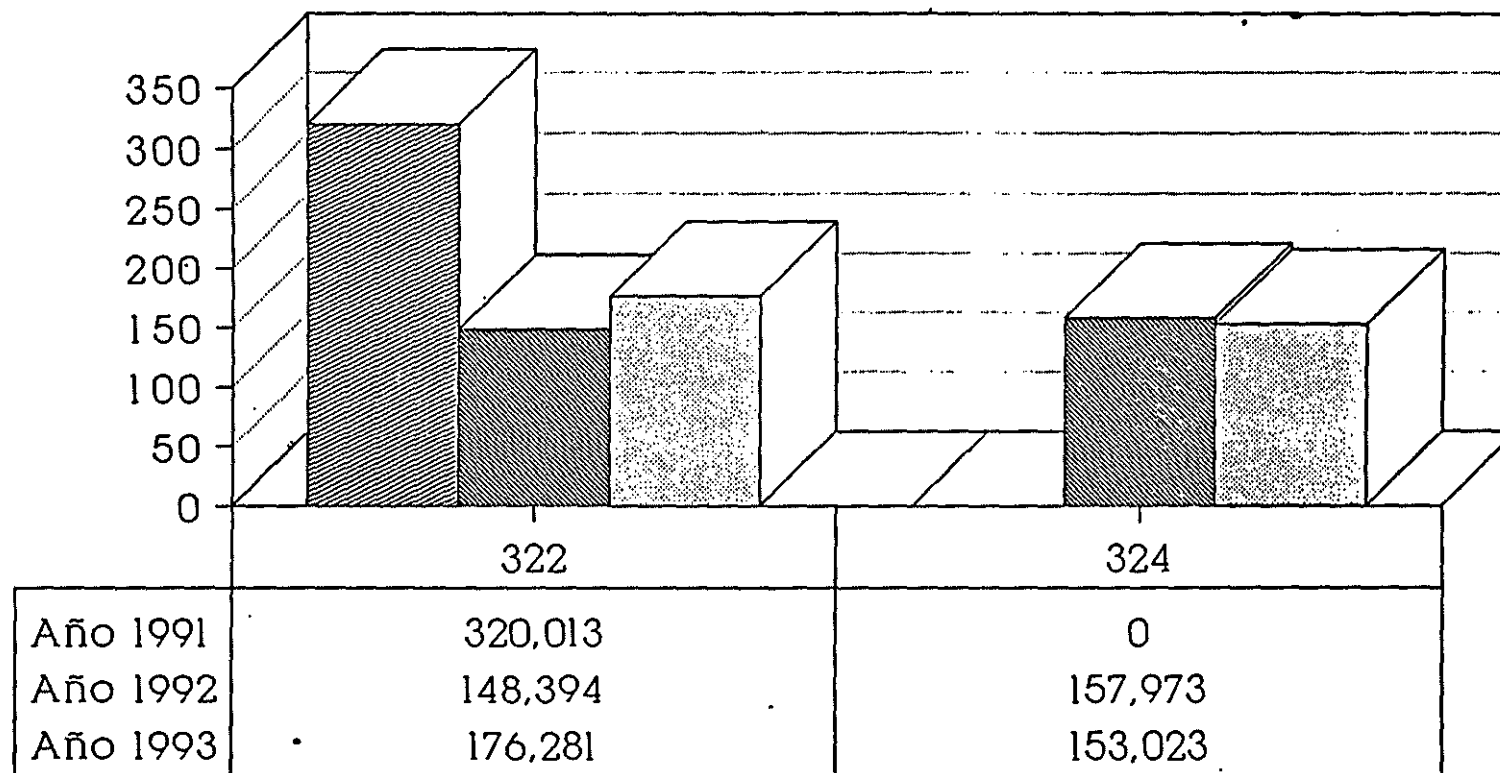
322C Desarrollo de la Economía Social

324A Formación Profesional Ocupacional

324B Escuelas Taller y Casas de Oficio

PROMOCION DE EMPLEO

Miles de Millones de pts.



Subfuncion

Año 1991
 Año 1992
 Año 1993

SANIDAD

El presupuesto destinado a la política presupuestaria de Sanidad asciende en 1993 a 2.893.724 millones de pesetas, cantidad que representa un aumento respecto al presupuesto inicial del año 1992 del 15,3%. Dicha cifra presupuestada supone el 11,1% del total de gasto de los Presupuestos Generales del Estado. El mayor esfuerzo económico se centra en el Instituto Nacional de la Salud (INSALUD) en su doble vertiente de INSALUD- gestión directa y Servicios Transferidos a las Comunidades Autónomas.

Las Comunidades Autónomas que tienen actualmente transferidas las competencias en materia sanitaria son seis: Andalucía, Cataluña, País Vasco, Comunidad Valenciana, Galicia y Navarra y asumen créditos en 1993 por valor de 1.458.960 millones de pesetas.

Del total de gasto presupuestado en política sanitaria, un 54,7% se destina a transferencias corrientes -capítulo 4 del presupuesto-, un 21,9% a gastos de personal -capítulo 1 del presupuesto-, y un 16,9% a gastos corrientes en bienes y servicios -capítulo 2-, distribuyéndose el resto entre los otros capítulos presupuestarios.

La política presupuestaria en el ámbito de la Sanidad gira en torno a 3 Subfunciones:

- 411 "Administración General de la Sanidad". Es de destacar el fuerte incremento que se produce en esta Subfunción formada sólo por el Programa 411A "Dirección y Servicios Generales de Sanidad", incremento del 463,4%. Esto es así porque se incluye un préstamo, en dicha Subfunción, por un total de 104.282 millones de pesetas que el Estado realizará a la Seguridad Social para cancelar deudas anteriores al 31 de diciembre de 1991.

- 412 "Hospitales, Servicios Asistenciales y Centros de Salud".

- 413 "Acciones Públicas relativas a la Salud".

Estas tres Subfunciones se canalizan en el Presupuesto para 1993, a través de 14 Programas, entre los cuales, por su importancia cuantitativa, podemos destacar los siguientes:

- 412K "Asistencia Sanitaria de la Seguridad Social gestionada por las Comunidades Autónomas". Programa al que se destinan 1.345.310 millones de pesetas que suponen el 46,5% del total de la política. Puede observarse un crecimiento en el volumen de créditos de este Programa del 10,4%, crecimiento éste muy inferior al del ejercicio precedente en el que aumentó un 29,4%.

- 412I "Atención Especializada en Salud. Insalud gestión directa". Programa que acapara el 24,0% del gasto de esta política, con un total de 695.045 millones de pesetas.

- 412H "Atención Primaria de Salud", al que se destinan 405.113 millones de pesetas, que suponen el 4% del gasto presupuestado para esta política. Con estos recursos se financiará el funcionamiento de numerosos Centros de Salud, Consultorios y Ambulatorios. Asimismo, sirve para financiar el funcionamiento de las Unidades de Salud Mental, Centros de Orientación Familiar, Salas de Fisioterapia y Unidades de Preparación al parto.

El resto de Programas integrados en esta política de gasto absorben el 15,5% restante del gasto inicialmente presupuestado en el ejercicio de 1993.

Por ultimo señalar, tal y como se indicó anteriormente, que el Programa 314D, se ha trasladado a la política de Asistencia al desempleo y Prestaciones Sociales.

SANIDAD.

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
314D	152.242	-----	-----	-100	----
411A	31.588	30.029	169.174	-4,9	463,3
411B	33.990	-----	-----	-100	----
412B	-----	34.585	33.522	100	-3,1
412F	324	-----	-----	-100	----
412H	387.134	342.954	405.113	-11,4	18,1
412I	700.724	666.540	695.045	-4,9	4,3
412J	1.211	1.360	1.349	12,3	-0,8
412K	941.285	1.218.493	1.345.310	29,4	10,4
412L	-----	135.724	154.023	100	13,5
412M	-----	50.026	55.512	100	10,9
412N	-----	20.402	24.896	100	22,0
412P	-----	2.115	2.568	100	21,4
413B	1.842	1.841	1.523	0,1	-17,3
413C	1.340	1.471	1.572	9,8	6,9
413D	961	-----	-----	-100	----
413G	-----	1.999	2.587	100	29,4
413H	-----	1.361	1.530	100	12,4
TOTAL	2.258.776	2.508.900	2.893.724	11,0	15,3

314D Prestaciones económicas del mutualismo administrativo

411A Dirección y Servicios Generales de Sanidad

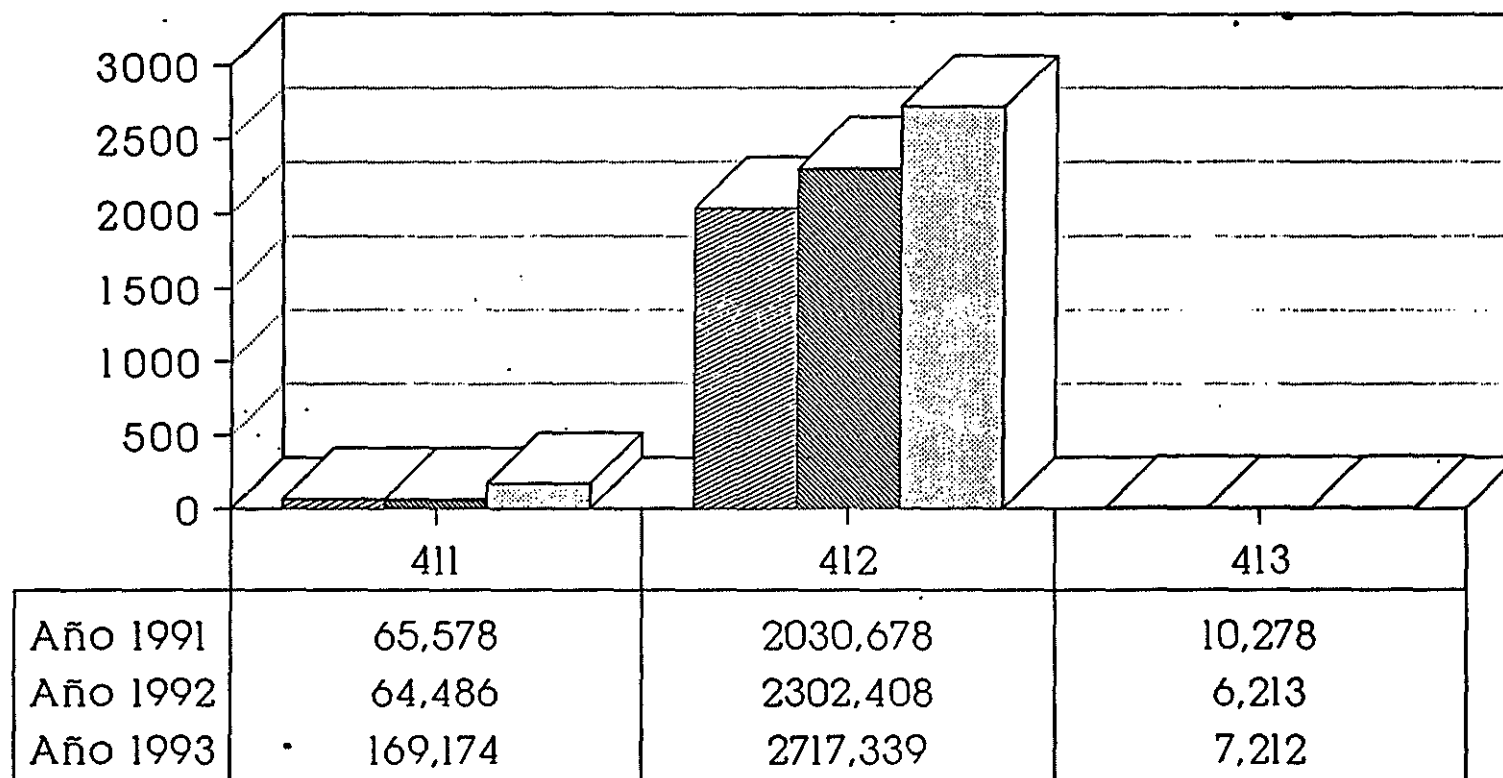
411B Asistencia Hospitalaria de las Fuerzas Armadas

412B Asistencia Hospitalaria en las Fuerzas Armadas

412F Dirección y Coordinación de la Asistencia Sanitaria
412H Atención Primaria de Salud
412I Atención Especializada de Salud
412J Medicina Marítima
412K Asistencia Sanitaria de la Seguridad Social gestionada por CCAA.
412L Asistencia Sanitaria del Mutualismo Activo
412M Atención Primaria Salud Mut. Patr. e Inst.Soc. Mar.
412N Atención Especial Salud Mut.Patr. e Inst. Soc. Mar.
412P Planificación de la Asistencia Sanitaria
413A Planificación Sanitaria
413B Oferta y Uso Racional de Med. y Prod. Sanitaria
413D Higiene de los Alimentos y Sanidad Ambiental
413C Sanidad Exterior
413G Coordinación General de Salud
413H Ordenación Profesional y de la Investigación

SANIDAD

Miles de Millones de pts



Subfunciones

Año 1991
 Año 1992
 Año 1993

EDUCACION

La política de gasto público en educación tiene como finalidad cubrir una serie de necesidades individuales y sociales materializadas en la mejora de la igualdad de oportunidades, la formación de la mano de obra que el sistema productivo demanda en cada momento y, en definitiva, la formación, tanto de jóvenes como de adultos, con la última finalidad de contribuir al crecimiento económico.

La política de educación sigue siendo una de las que acaparan mayor atención en el Presupuesto de 1993, a pesar de que la disminución del número de nacimientos está ocasionando una reducción de la demanda, que se manifiesta en una minoración del número de alumnos en los niveles inferiores. El resto de niveles, aun sigue aumentando su alumnado por dos razones. El efecto de la demografía no afecta prácticamente a la población teóricamente demandante de Bachillerato y Formación Profesional, y no incide todavía en las edades demandantes de Enseñanza Universitaria. Por otro lado, las tasas de escolarización aún se están elevando en ambos niveles educativos por tratarse de enseñanzas en las que la demanda todavía se sigue incrementando.

El gasto total destinado a educación en los Presupuestos Generales del Estado, de los que están excluidos todas aquellas competencias asumidas por las Comunidades Autónomas, ascenderá en el año 1993 a 1.005.203 millones de pesetas lo que significa un descenso, respecto al presupuesto del ejercicio anterior del 8,6%.

Es el capítulo 1 "Gastos de personal", el que ocupa la mayor parte del total presupuestado, un 58,3%, seguido de las transferencias corrientes, capítulo IV, que absorben el 31,1%.

Son de destacar las modificaciones introducidas en las Subfunciones y en los Programas que configuran esta política de gasto. Así la Subfunción 321 "Promoción Educativa" pasa a

integrarse en la función 42 "Educación", con la misma denominación pero distinta clave 423 "Promoción educativa". Esto supone que los Programas incluidos en la misma, 321A "Becas y ayudas a estudiantes", 321B "Servicios complementarios de la enseñanza" y 321C "Apoyo a otras actividades escolares" hayan pasado a ser 423A, 423B Y 423C, respectivamente.

Esta política de gasto en el presupuesto para 1993 se concreta en 2 Subfunciones:

- 421 " Administración General de la Educación". En el marco de esta Subfunción se llevan a cabo las labores propias de la dirección, coordinación y apoyo de las actividades del conjunto de la función. El total de gasto destinado a esta Subfunción asciende a 33.610 millones de pesetas, habiendo experimentado un crecimiento del 6,6% respecto al presupuesto del ejercicio anterior.

- 422 "Enseñanza". Esta Subfunción va destinada a tratar de satisfacer las demandas sociales de atención educativa, ofreciendo una enseñanza a todos los niveles: Infantil, Básica, Enseñanzas Medias, Universitarias, etc. Esta Subfunción absorbe el 87,2% del total del gasto destinado a esta política, con 876.223 millones de pesetas, lo que supone un descenso del 10,4% respecto a lo presupuestado para el año 1992.

- 423 "Promoción Educativa", con un total de gasto de 95.369 millones de pesetas.

Estas Subfunciones se estructuran en torno a 19 Programas presupuestarios, de los que hay que destacar:

- 422A "Educación infantil y primaria".
- 422C "Educación secundaria, formación profesional y Escuelas Oficiales de Idiomas".
- 422D "Enseñanzas Universitarias".

Estos tres Programas suman el 76,6% del total de gasto destinado a la política de Educación. Los restantes Programas presentan participaciones en el total de la política siempre inferiores al 3%. Es importante señalar el fuerte descenso experimentado en el primero de ellos que ve disminuida su dotación presupuestaria en un 20,9%.

En los Presupuestos para 1993 se observan importantes incrementos para el Programa 422H "Formación del personal en el ámbito de la organización industrial"; el 422N "Enseñanzas Especiales" y el programa 422I "Enseñanzas en el Exterior".

EDUCACION.

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
321A	65.437	-----	-----	-100	-----
321B	16.151	-----	-----	-100	-----
321C	1.260	-----	-----	-100	-----
421A	20.350	21.778	23.032	7,0	5,8
421B	8.726	9.755	10.578	11,8	8,4
422A	397.903	432.362	341.982	8,7	-20,9
422C	271.084	271.602	284.096	9,0	-3,9
422D	132.372	144.419	144.549	9,1	0,1
422E	30.108	33.142	30.414	10,0	-9,7
422F	13.058	12.819	13.576	-1,8	5,9
422H	342	444	557	29,8	25,4
422I	10.872	10.410	11.815	9,6	13,5
422J	8.435	8.819	7.455	4,5	-8,3
422K	9.035	9.891	9.951	9,5	0,6
422L	642	667	674	3,9	1,0
422M	1.922	331	289	-82,8	-12,7
422N	18.634	19.720	23.466	5,8	19,0
422O	3.390	2.892	2.564	-14,7	-11,3
422P	8.967	5.768	4.836	-6,3	-16,1
423A	-----	71.086	75.146	100	5,7
423B	-----	18.069	18.973	100	5,0
423C	-----	1.197	1.250	-5,0	4,4
TOTAL	1.018.688	971.405	1.005.203	-8,6	0,5

321A Becas y Ayudas a estudiantes

321B Servicios Complementarios de la Enseñanza

321C Apoyo a otras actividades escolares

421A Dirección y Serv. Generales de la Educación

421B Perfeccionamiento del Profesorado de Educación

422A Educación Infantil y Primaria

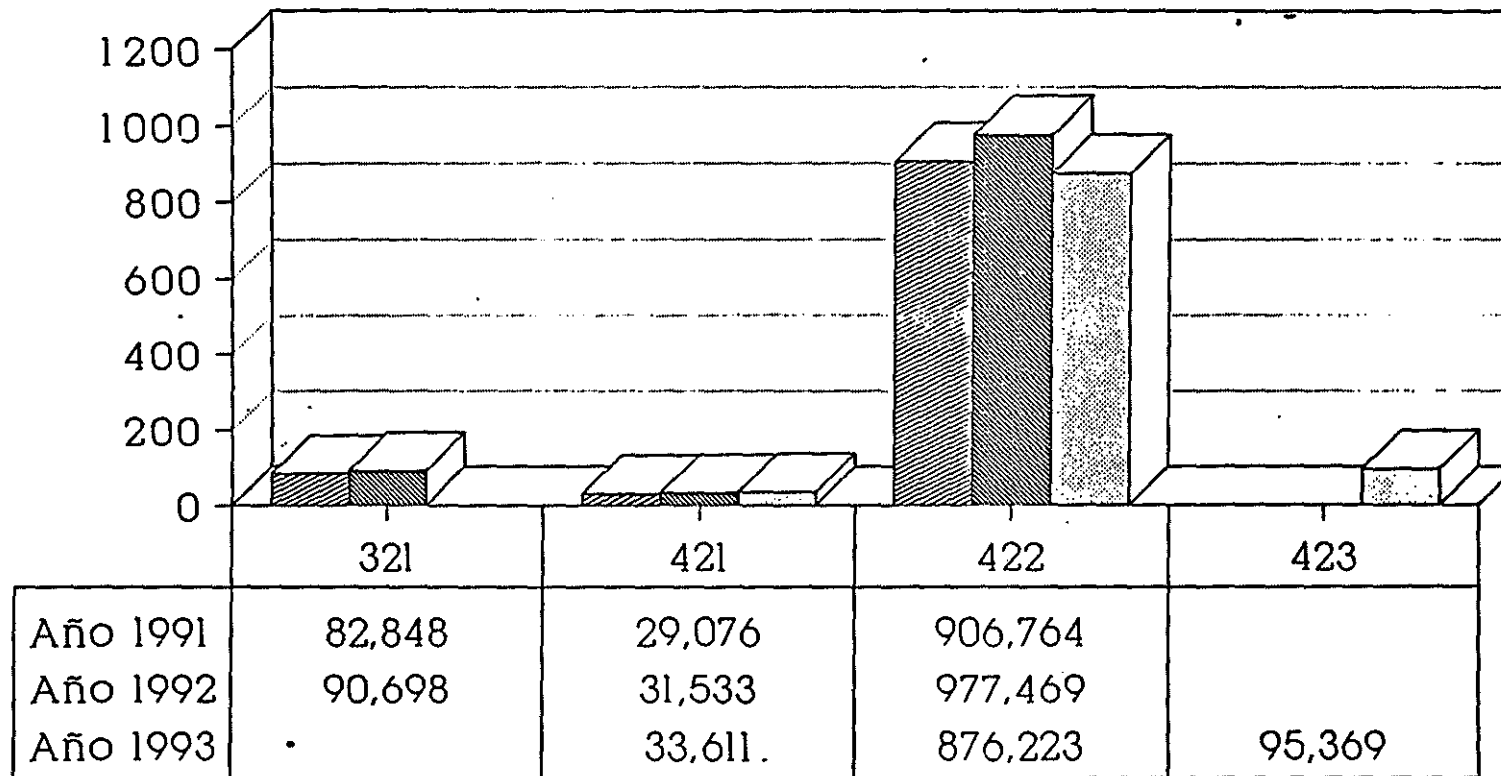
422C Educación secundaria, formación prof. y Escuelas idiomas

422D Enseñanzas Universitarias

422E Educación Especial
422F Enseñanzas Artísticas
422H Form. del Pers. en el Ambito de la Or. Industrial
422I Educación en el Exterior
422J Educación Compensatoria
422K Educación Permanente y a Distancia no Universitaria
422L Enseñanzas Deportivas
422M Enseñanzas Náuticas y Aeronáuticas
422N Enseñanzas Especiales
422O Nuevas Tecnologías Aplicadas a la Educación
422P Deporte Escolar y Unver.
423A Becas y Ayudas a Estudiantes
423B Servicios Complementarios de la Enseñanza
423C Apoyo a otras Actividades Esc.

EDUCACION

Miles de Millones de pts.



Subfunciones

Año 1991
 Año 1992
 Año 1993

VIVIENDA

El gasto en vivienda contenido en los Presupuestos Generales del Estado recoge la cuantificación de los instrumentos de ayuda canalizados a través de subvenciones directas y bonificaciones en los tipos de interés aplicados a viviendas de nueva construcción, rehabilitación y financiación de la compra de vivienda usada. El amplio campo de actuación en materia de vivienda, que abarca fundamentalmente incentivos fiscales y ordenación del suelo edificable, las competencias de Comunidades Autónomas y Ayuntamientos y el retraso en las repercusiones presupuestarias del Plan 1992-1995, explica su escasa dotación, que se corresponde con medidas anteriores, así como a un conjunto de acciones puntuales para abordar problemas específicos, como el de la aluminosis.

Los recursos presupuestados inicialmente para 1993 ascienden a 99.974 millones de pesetas, casi el 0,4% del gasto total, con una disminución del mismo porcentaje con respecto al año anterior. Esta política se articula a través de la Función 43 "Vivienda y Urbanismo", que se corresponde con dos Subfunciones: 431 "Vivienda" y 432 "Urbanismo y Arquitectura".

- La Subfunción 431 representa el 97,6% del gasto de esta política, disminuyendo ligeramente con respecto al año anterior. Cerca del 86% de sus recursos se destinan a transferencias de capital, fundamentalmente en concepto de subsidiación de intereses de préstamos a los adquirentes de viviendas, con un descenso global del 11,9%. Las transferencias a las Comunidades Autónomas representan más del 25,4% del gasto total, aumentando un 46,3% como consecuencia del incremento de las subvenciones para adquisición y rehabilitación de viviendas y la realización de convenios para financiar las reparaciones derivadas del efecto de la aluminosis.

- La Subfunción 432 apenas representa el 2,4% del gasto,

disminuyendo un 8,8% con respecto a 1992. Las inversiones absorben casi el 66% del total.

VIVIENDA

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
431A	98.616	97.688	97.542	-0,9	-0,1
432A	2.203	2.666	2.432	21	-8,8
TOTAL	100.819	100.354	99.974	-0,5	-0,4

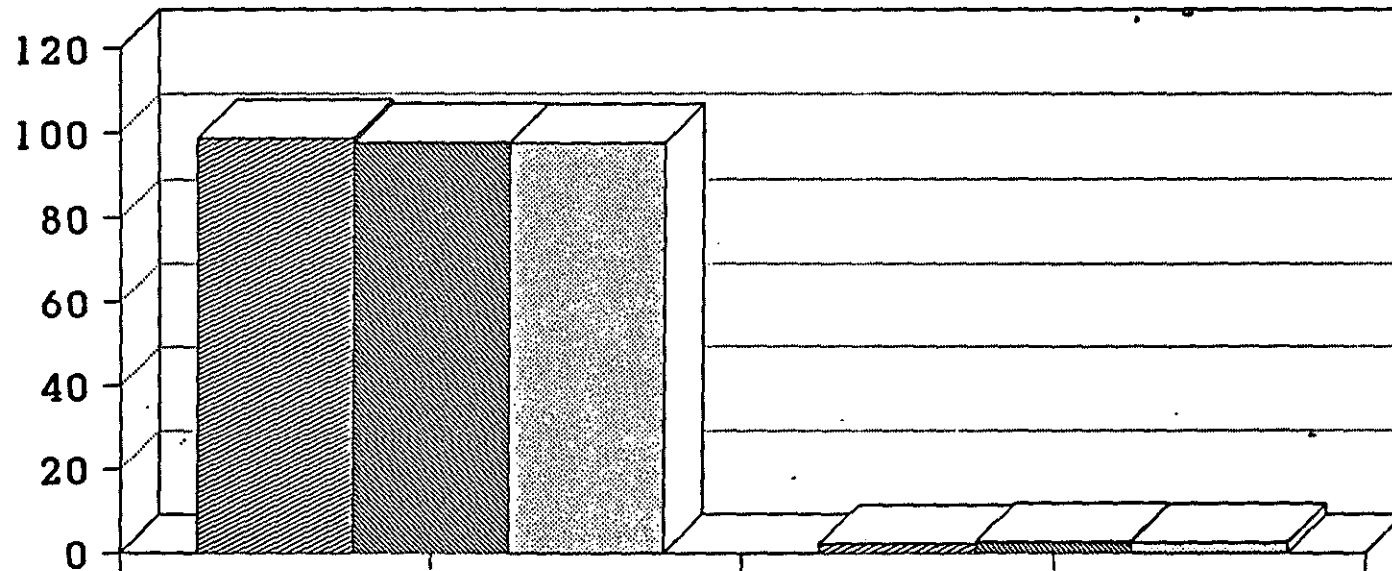
431A Promoción, administración, ayudas para rehabilitación y acceso a vivienda.

432A Ordenación y fomento de la edificación.

4

VIVIENDA

Miles de Millones de pts



	431	432
Año 1991	98,616	2,203
Año 1992	97,688	2,666
Año 1993	97,542	2,432

Año 1991
 Año 1992
 Año 1993

SUBVENCIONES CORRIENTES AL TRANSPORTE

La política de subvenciones corrientes al transporte hace referencia al conjunto de recursos presupuestarios destinados a participar en la financiación de los servicios públicos de transportes de carácter deficitario, a través de transferencias de explotación realizadas de acuerdo con el contenido de los respectivos Contratos Programas que sirven de cauce a las relaciones entre el Estado y las empresas públicas que realizan estos servicios, conforme a lo establecido en el artículo 91 de la Ley General Presupuestaria.

Las subvenciones al transporte se corresponden con los diferentes medios y persiguen distintas finalidades. Así, en el ámbito del transporte ferroviario, las transferencias se destinan principalmente a RENFE, FEVE, ferrocarriles de Cataluña y Comunidad Valenciana y el Metro de Madrid y Barcelona. En el transporte por carretera reciben subvenciones de explotación los transportes metropolitanos de Madrid y Barcelona y determinados transportes interurbanos. Su finalidad es garantizar unos precios asequibles y permitir cubrir los costes del transporte. Además, en el transporte marítimo y aéreo se tiene en consideración la residencia en territorios españoles extrapeninsulares a través de la bonificación de tarifas, tanto de mercancías como de personas. Finalmente, esta política recoge los recursos presupuestarios destinados a sufragar el seguro de cambio de las autopistas de peaje.

De acuerdo con estos objetivos, las subvenciones corrientes al transporte absorben cerca del 1% de los gastos totales, disminuyendo el 7,4% con respecto al año anterior.

Esta política está actualmente integrada por cuatro Subfunciones, destacando las subvenciones al transporte terrestre, que absorbe cerca del 92% de los recursos inicialmente presupuestados, localizados fundamentalmente en las transferencias a RENFE (69,3%).

SUBVENCIONES CORRIENTES AL TRANSPORTE

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
511B	2.200	-----	-----	-100	-----
511D	-----	2.300	82	100	-96,4
513B	233.968	242.383	227.391	3,6	-6,2
513F	7.628	9.062	9.226	18,8	1,8
514D	1.350	2.025	1.800	50	-11,1
515D	5.545	11.300	8.800	103,7	-22,1
TOTAL	250.691	267.070	247.299	6,5	-7,4

511B Dirección y Servicios Generales del Transporte

511D Dirección y Servicios Generales de Obras Públicas y Transportes

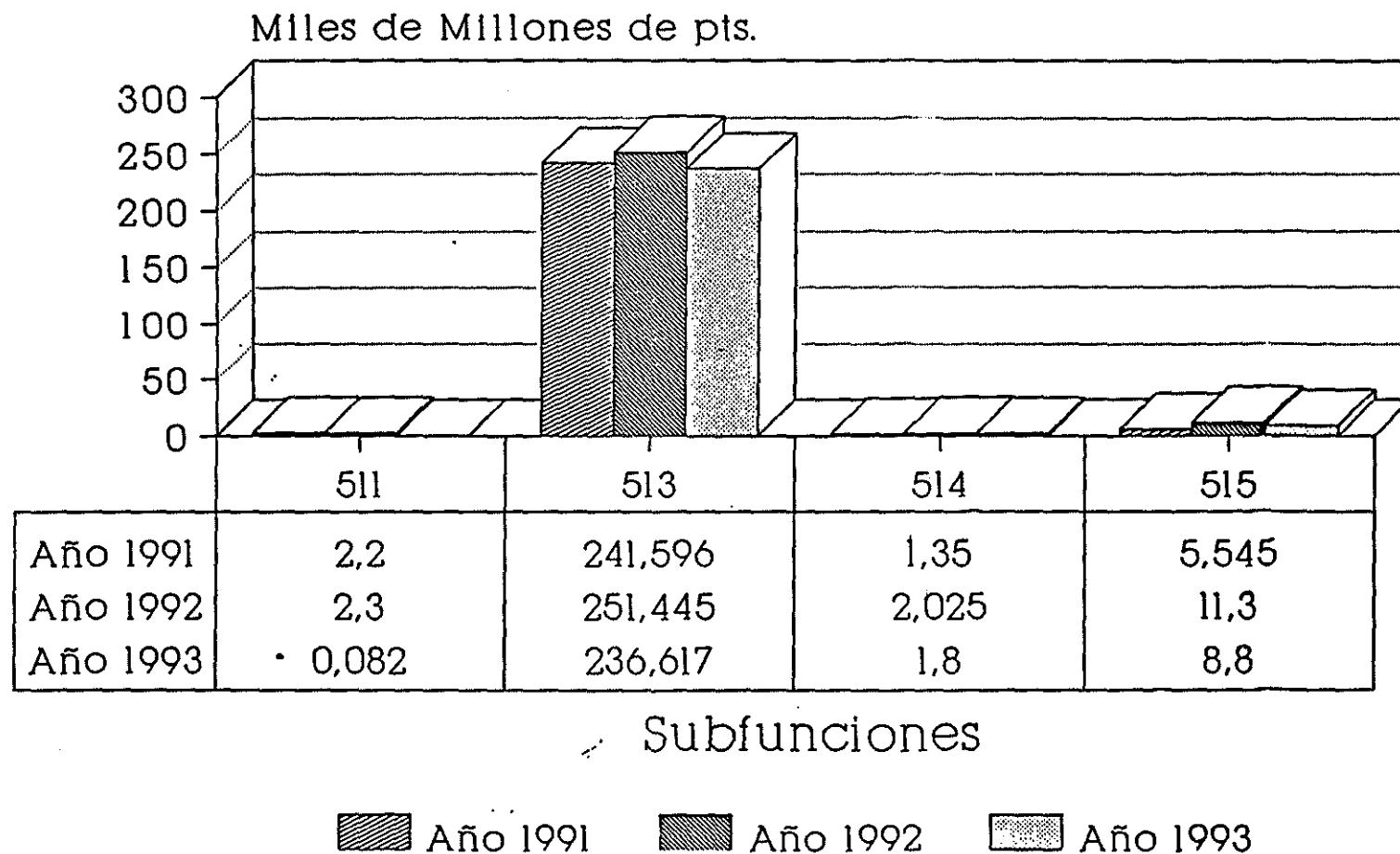
513B Subvenciones y Apoyo al Transporte Terrestre

513F Cobertura del Seguro de Cambio de Autopista

514D Subvenciones y Apoyo al Transporte Marítimo

515D Subvenciones y Apoyo al Transporte Aéreo

SUBVENCIONES CORRIENTES AL TRANSPORTE



INFRAESTRUCTURAS

Los aspectos básicos recogidos en esta política hacen referencia a las prioridades establecidas en la creación y mejora de las infraestructuras que permitan atender las necesidades derivadas de la política de transportes, así como de los recursos hidráulicos. En el primer caso, la actividad se concentra en el incremento de la oferta viaria de carreteras con el fin de reducir los tiempos medios de recorrido y aumentar la seguridad del usuario y en la adecuación de la infraestructura ferroviaria a las nuevas necesidades de la red de transporte. La realización de las obras de infraestructura hidráulica tiene como objetivo la mejora de la situación de las regiones deficitarias de agua, corrigiendo los desequilibrios hidrológicos mediante la realización de presas y trasvases de agua desde zonas excedentarias.

La política de infraestructuras canalizada a través de los Presupuestos Generales del Estado representa en 1993 casi el 3% del gasto total, con una disminución del 1,7% con respecto al año anterior. Esta menor inversión presupuestada se deriva del cambio en la adscripción orgánica del sistema portuario español, al crearse los Entes Puertos del Estado y Autoridades Portuarias, desarrollándose sus actividades a partir de 1993 en régimen de derecho privado. Como consecuencia de esta transformación los créditos incluidos en los Presupuestos disminuyen, al igual que sucedía en 1992 en relación con la infraestructura aeroportuaria. En términos homogéneos, sin embargo, los recursos se incrementan en un 5,6% con respecto al año anterior.

La política de infraestructuras se articula a través de cinco Subfunciones y trece Programas de gasto, de acuerdo con las siguientes características:

- La Subfunción 511 "Administración General de Obras Públicas y Transportes". Con un presupuesto de 31.318 millones de pesetas, un 14,4% más que el año anterior,

representa el 4% del gasto en infraestructuras, destinándose fundamentalmente a gastos de personal.

- La Subfunción 512 "Recursos Hidráulicos". Con un presupuesto inicial de 160.288 millones de pesetas, un 24,9% más que en 1992, representa el 20,9% del gasto en infraestructuras. Las inversiones reales suponen más del 83,4% destinándose a actuaciones de infraestructura hidráulica y acondicionamientos de cauces y riegos en las cuencas fluviales.

- La Subfunción 513 "Transporte Terrestre". Con un presupuesto de 547.032 millones de pesetas, un 2,3% más que en 1992, representa el 71,1% del gasto total en infraestructuras. En ella destacan tres líneas de actuación:

- Las infraestructuras del transporte ferroviario, con un presupuesto de 121.587 millones de pesetas, un 2,7% inferior al de 1992 debido a la reducción de las transferencias de capital a RENFE.

- La creación de infraestructura de carreteras, que supone 343.600 millones de pesetas con un incremento del 1,9% con respecto al del año anterior, canalizados a través de las inversiones públicas, sustituyéndose los recursos destinados a la red de alta capacidad y autovías por actuaciones en medio urbano y acondicionamientos.

- La conservación y explotación de carreteras, con un presupuesto de 76.899 millones de pesetas, un 9,2% superior al del año anterior, aumentando los recursos destinados a la mejora y reposición de la plataforma.

- La Subfunción 514 "Puertos y Transporte Marítimo". Cuenta con un presupuesto inicial de sólo 25.712 millones de

pesetas por el mencionado cambio en la configuración orgánica de la explotación portuaria, destacando la actuación en la costa y la seguridad del tráfico marítimo.

- La Subfunción 515 "Aeropuertos y Transportes Aéreos", con un presupuesto de 3.987 millones de pesetas, un 17,2% inferior al del año anterior, únicamente incluye los gastos de explotación del sistema de circulación aérea, al crearse en 1992 el Ente Público "Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea", cuyos recursos no están contenidos en los Presupuestos Generales del Estado.

INFRAESTRUCTURAS

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
511B	5.497	-----	-----	-100	-----
511C	4.478	4.633	4.707	3,5	1,6
511D	12.329	20.452	24.791	65,9	21,2
511E	499	2.285	1.820	357,9	-20,4
512A	146.842	128.373	160.288	-12,6	24,9
513A	202.651	125.013	121.587	-38,1	-2,7
513B	489	489	286	0	-41,5
513C	910	1.665	4.660	83	179,9
513D	370.580	337.252	343.600	-9	1,9
513E	54.161	70.394	76.899	30	9,2
514A	6.166	9.271	9.136	50,4	-1,5
514B	53.723	61.038	-----	13,6	-100
514C	15.568	14.582	16.076	-6,3	10,2
514D	3.392	1.333	500	-60,7	-62,5
515A	21.491	-----	-----	-100	-----
515B	28.838	4.817	3.987	-83,3	-17,2
515C	28.725	-----	-----	-100	-----
TOTAL	956.339	781.598	768.336	-18,3	-1,7

511B Dirección y Servicios Generales de Transportes

511C Estudios y Servicios de asistencia técnica de Obras Públicas y Urbanismo

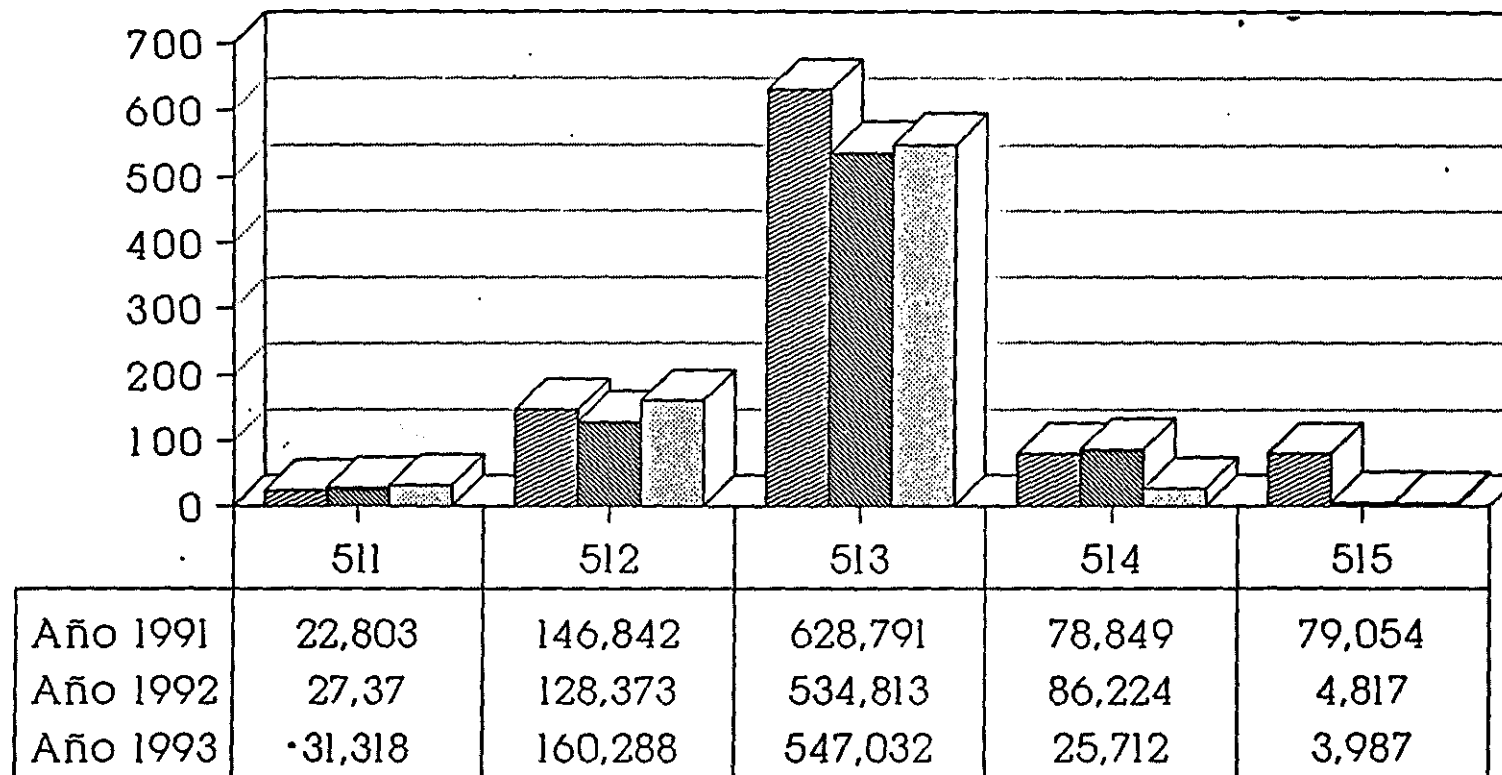
511D Dirección y Servicios Generales de Obras Públicas y Transportes

511E Planificación y concertación territorial y urbana

512A Gestión e infraestructuras de Recursos Hidráulicos
513A Infraestructura del Transporte Ferroviario
513B Subvenciones y apoyo al Transporte Terrestre
513C Ordenación e inspección del Transporte Terrestre
513D Creación de infraestructuras de Carreteras
513E Conservación y explotación de Carreteras
514A Seguridad del tráfico marítimo y vigilancia costera
514B Infraestructura y explotación portuaria
514C Actuación en la costa y señalización marítima
514D Subvenciones y apoyo al transporte marítimo
515A Infraestructura de Aeropuertos
515B Explotación del Sistema de Circulación Aérea
515C Explotación de Aeropuertos

INFRAESTRUCTURAS

Miles de millones de pts.



Subfunciones

 Año 1991
  Año 1992
  Año 1993

INVESTIGACION

Los créditos de esta política de gasto se destinan a financiar la investigación en diferentes sectores, mediante Programas especiales, definidos en función de las prioridades nacionales en el Sector Público y en el ámbito privado.

Con los recursos destinados a esta función se pretende la realización de acciones encaminadas a: lograr cotas más altas de eficiencia en la aplicación de los recursos públicos y privados destinados a la educación; reforzar las acciones encaminadas a la coordinación e integración de los esfuerzos investigadores en aras de la eficiencia, fomentar las relaciones entre el sistema español de Ciencia y Tecnología y el sistema de las Comunidades Europeas y estimular y promocionar la investigación básica de calidad a través de la promoción general del conocimiento.

El presupuesto de 1993 dedica un total de 183.783 millones de pesetas a Investigación, cifra ésta que representa el 0,7% del total de gasto de los Presupuestos Generales del Estado, produciéndose además en el mismo un considerable descenso del volumen de créditos del 8,7%. Este descenso se produce principalmente por la disminución de los créditos de inversión y en transferencias.

La mayor parte de este total presupuestado está destinado a inversiones reales (25%) y a transferencias de capital (31,5%).

Esta política de gasto gira en torno a 2 Subfunciones:

- 541 "Investigación y Documentación Científica", a la que se destinan 48.225 millones de pesetas, lo que supone un crecimiento del 3,1% respecto a lo presupuestado en el ejercicio anterior. Estos créditos son gestionados en su totalidad por el Ministerio de Educación y Ciencia.

- 542 "Investigación Técnica y Aplicada". Dispone de

135.558 millones de pesetas, lo que supone una disminución del 12,2% respecto al presupuesto de 1992. Recoge las dotaciones que los diferentes Ministerios destinan a financiar actividades de Investigación propias de sus áreas de actuación, destacando por su importancia cuantitativa: Defensa, Industria, Comercio y Turismo y Educación y Ciencia.

Estas Subfunciones se estructuran en torno a 11 Programas, recogidos en el cuadro adjunto, de los cuales podemos resaltar por su importancia cuantitativa los siguientes:

- 541A "Investigación Científica". Programa al que se destinan 47.016 millones de pesetas y que ve crecer su dotación, en relación al presupuesto de 1992 en un 3,0%. Este Programa es gestionado por la Dirección General de Investigación Científica y Técnica y por el Consejo Superior de Investigaciones Científicas, ambos del Ministerio de Educación y Ciencia.

-542C "Investigación y Estudios de las Fuerzas Armadas". Programa al que se destinan 45.809 millones de pesetas. La actividad investigadora se centra básicamente en áreas del Departamento de Defensa: Armamento y Material, Canal de Experiencias Hidronámicas del Pardo, e Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas".

- 542E "Investigación y Desarrollo Tecnológico", que absorbe 44.799 millones de pesetas, un 6,0% menos que en el presupuesto del año anterior, y cuyo objetivo se centra en crear las condiciones adecuadas para que las empresas realicen actividades de investigación y desarrollo tecnológico, dirigidas claramente al mercado, bien sea por la vía de generación de productos o a través de la mejora de los procesos.

INVESTIGACION.

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
541A	44.472	45.632	47.016	-2,6	3,0
541B	1.098	1.159	1.209	5,5	4,3
542A	23.903	21.846	21.052	-8,7	-3,7
542B	1.442	1.468	1.441	1,8	-1,8
542C	60.326	60.820	45.809	0,8	-24,7
542D	451	442	494	2,0	11,8
542E	54.730	47.665	44.799	-12,9	-6,0
542F	10.243	8.612	8.621	-15,9	0,1
542G	643	613	629	-4,6	2,6
542H	11.046	11.860	11.753	7,3	0,9
542I	850	1.114	987	31,0	-11,4
TOTAL	209.204	201.231	183.783	-3,8	-8,7

541A Investigación Científica

541B Astronomía y Astrofísica

542A Investigación Técnica

542B Investigación y Estudios Sociológicos y Constitución

542C Investigaciones y Estudios de las Fuerzas Armadas

542D Investigación y Experimentación de Obras Públicas

542E Investigación y Desarrollo Tecnológico

542F Investigación y Experimentación Agraria y Pesquera

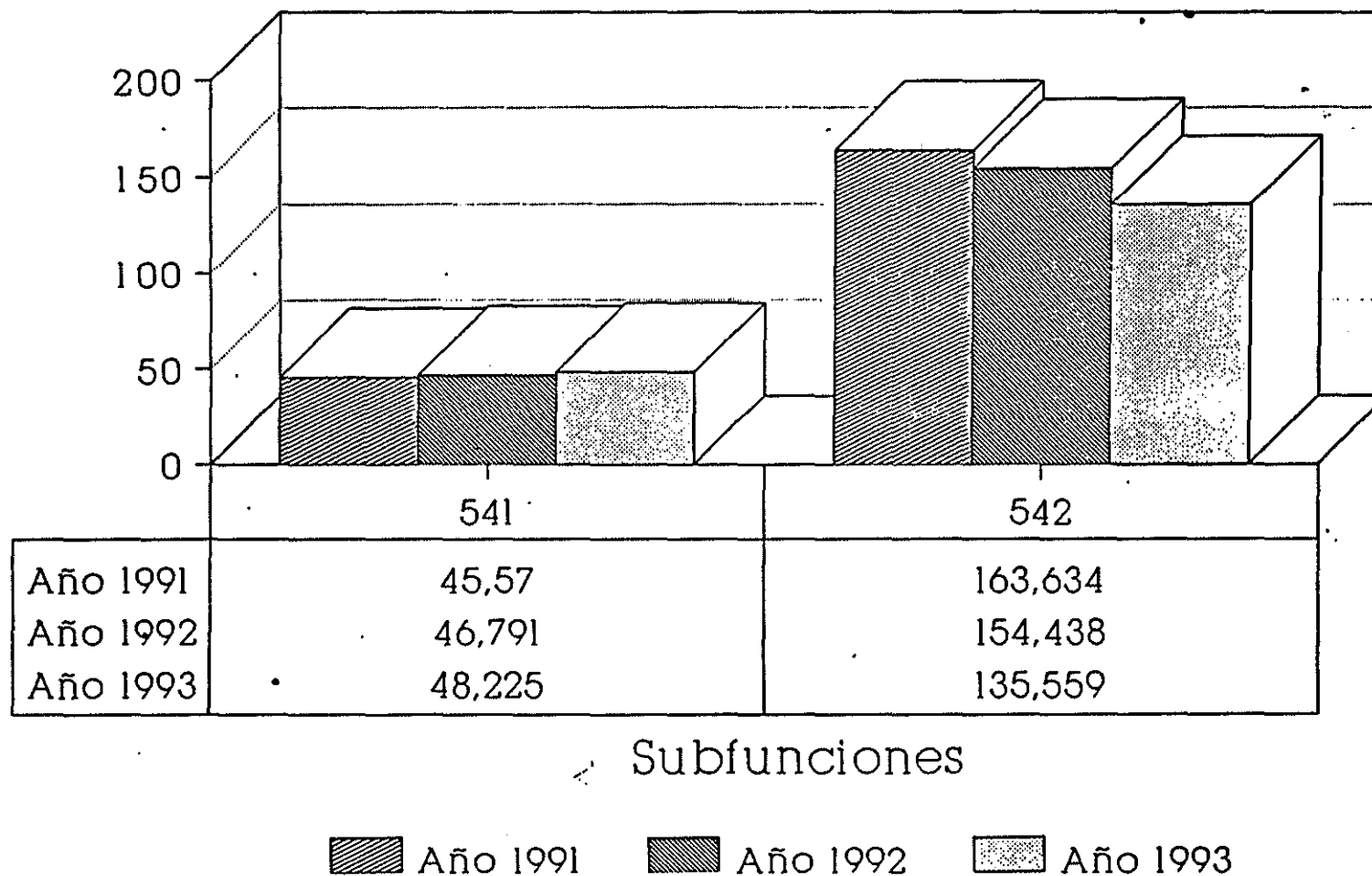
542G Investigación Educativa

542H Investigación Sanitaria

542I Investigación y Estudios Estadísticos y Económicos

INVESTIGACION

Miles de Millones de pts.



AGRICULTURA

El gasto en agricultura contenido en los Presupuestos Generales del Estado comprende el conjunto de recursos destinados a la actuación presupuestaria en el ámbito de la infraestructura agraria y en los procesos de producción y comercialización de la agricultura, ganadería y pesca. Las transferencias de competencias en materia agraria a las Comunidades Autónomas y, sobre todo, la integración de la agricultura española en la Política Agrícola Común de la Comunidad Europea determinan la orientación de esta política y su financiación, al contar con los recursos procedentes del FEOGA-Garantía, canalizados a través del FORPPA.

El total presupuestado para esta política en 1993 es de 756.377 millones de pesetas, un 32,9% más que en el año anterior, representando el 3% del gasto total. Está estructurada en cinco Subfunciones y once Programas.

- La Subfunción 531 "Reforma y Desarrollo Agrario" tiene como finalidad potenciar las infraestructuras agrarias y el desarrollo rural, así como mejorar el equipamiento y la modernización de las explotaciones agrarias con el objeto de equilibrar la productividad del sector con respecto al resto de países comunitarios. Las acciones principales, cofinanciadas por el FEOGA-Orientación, se centran en inversiones y equipamientos, protección y restauración de áreas de montaña, actuaciones en el sector forestal y en las cuencas hidrográficas. Con un presupuesto de 21.016 millones de pesetas, un 2,8% del total, sus recursos se destinan fundamentalmente a inversiones reales, experimentando un aumento del 10,8%.

- La Subfunción 533 "Mejora del Medio Natural" tiene como finalidad la conservación del patrimonio forestal y ecológico. Tiene un presupuesto inicial de 25.787 millones de pesetas, disminuyendo un 0,6% con respecto al año

anterior.

- La Subfunción 711 "Administración General de Agricultura, Ganadería y Pesca" tiene como finalidad la planificación de la política agraria y pesquera, así como la relación con las organizaciones internacionales en este área y la gestión administrativa y de personal. Con un presupuesto de 8.924 millones de pesetas, un 21% superior al del año anterior, sus recursos se destinan fundamentalmente a gastos de personal.

- La Subfunción 712 "Ordenación y Mejora de la Producción Agraria y Pesquera" tiene como objetivo la financiación de la política de fomento de las asociaciones y cooperativas en el sector, la mejora de la selección y reproducción animal, política sanitaria y potenciación de seguros agrarios y pesqueros. Su presupuesto asciende a 135.939 millones de pesetas, un 6,7% más que en el año anterior, canalizándose fundamentalmente a través de transferencias de capital a empresas privadas.

- La Subfunción 715 "Regulación del Mercado" absorbe el 74,7% del gasto agrícola. Tiene como objeto desarrollar la Política Agraria Común, a través de la adecuación de la oferta con la demanda por medio de los instrumentos de intervención en los productos agrarios y pesqueros, de acuerdo con las normativas comunitarias de regulación de mercados. Su presupuesto alcanza los 564.712 millones de pesetas, con un incremento del 45,1% con respecto a 1992, correspondiendo en un 91,4% a transferencias corrientes provenientes del FEOGA-Garantía.

AGRICULTURA

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
531A	23.575	18.964	21.016	-19,5	10,8
533A	30.750	25.949	25.787	-15,6	-0,6
711A	21.540	7.378	8.924	-65,7	21
712A	8.483	16.551	16.398	95,1	-0,9
712B	12.902	11.828	11.250	-8,3	-4,9
712C	13.188	15.604	18.637	18,3	19,4
712D	38.980	38.547	42.074	-1,1	9,1
712E	14.874	13.535	12.552	-9	-7,3
712F	11.026	12.924	16.418	17,2	27
712G	12.637	-----	-----	-100	-----
712H	-----	18.433	18.610	-----	1
715A	360.967	389.273	564.712	7,8	45,1
TOTAL	548.922	568.985	756.377	3,7	32,9

531A Mejora de la Infraestructura Agraria

533A Protección y mejora del Medio Natural

711A Dirección y Servicios Generales de la Agricultura

712A Fomento del Asociacionismo Agrario

712B Sanidad Vegetal y Animal

712C Mejora de la Producción y los Mercados Agrarios

712D Mejora de la Estructura Productiva y Desarrollo Rural

712E Comercialización, industrialización y ordenación alimentaria

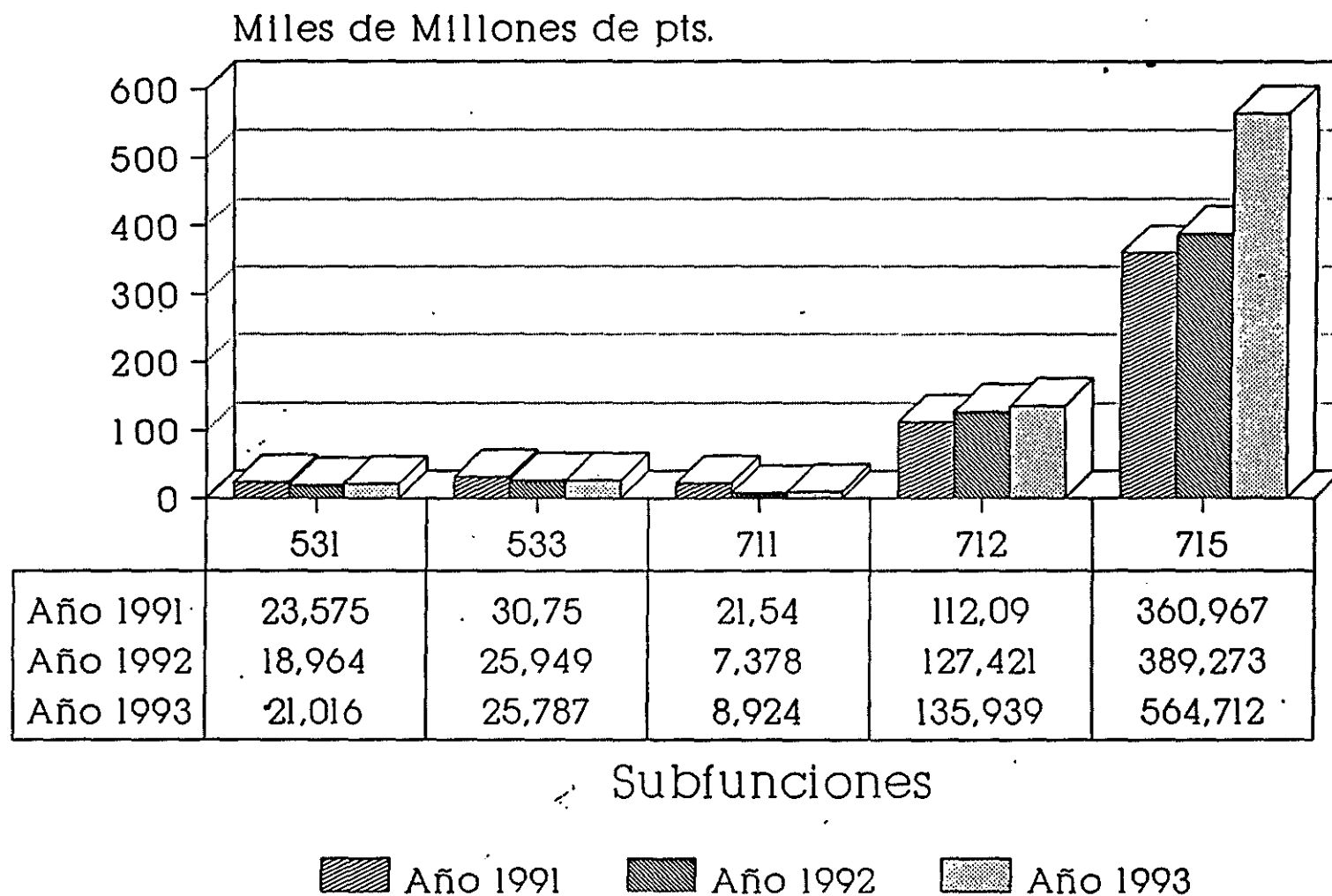
712F Previsión de riesgos en los Sectores Agrarios y Pesqueros

712G Compensación de Rentas y mejoras del Hábitat Rural

712H Mejora de la Estructura Productiva y sistemas de producción
pesqueros

715A Regulación de producciones y de mercados agrario y pesquero

AGRICULTURA



INDUSTRIA Y ENERGIA

La política industrial y energética financiada a través de los Presupuestos Generales del Estado responde a los objetivos de impulsar la competitividad industrial y garantizar la plena integración de la industria española en el mercado único europeo. De acuerdo con este marco, las acciones financiadas se orientan hacia la modernización del tejido industrial a través de la incorporación de la innovación tecnológica a los procesos productivos, la adaptación al nuevo contexto competitivo de los sectores industriales que requieren procesos de ajuste, propiciar la internacionalización empresarial, reducir la vulnerabilidad de los suministros energéticos y alcanzar la homologación del sector con las empresas del resto de países comunitarios.

Su dotación presupuestaria es de 211.308 millones de pesetas, con un descenso del 4% con respecto al año anterior, de los cuales más del 90,2% son transferencias corrientes y de capital. La política industrial y energética se articula a través de siete Subfunciones.

- La Subfunción 151 "Protección y Seguridad Nuclear" está destinada a financiar el tratamiento de residuos radiactivos, emplazamiento y clausura de instalaciones nucleares y radiactivas, prevenciones de accidentes, protección radiológica, diseño de centrales nucleares y procedimientos operativos en caso de emergencia y vigilancia radiológica ambiental. Cuenta con un presupuesto de 4.789 millones de pesetas, inferior en un 4,8% al de 1992.

- La Subfunción 721 "Administración General de Industria" tiene un presupuesto de 7.563 millones de pesetas, con un incremento del 9,5% respecto al año anterior.

- La Subfunción 722 "Actuaciones Administrativas sobre la Industria" tiene como finalidad garantizar la tutela

jurídica de la propiedad industrial y el fomento de la competitividad de la empresa española, a través de la creación de un entorno favorable para la expansión de la calidad industrial por medio de la diferenciación del producto. Con un presupuesto de 14.541 millones de pesetas, un 3% menos que en 1992, representa cerca del 7% del total de gasto destinado a esta política.

- La Subfunción 723 "Creación, Reconversión y Participación en Empresas" recoge los créditos destinados a realizar los ajustes necesarios para modernizar el aparato productivo, de acuerdo con el proceso de reconversión industrial y naval iniciado en 1984. Con un presupuesto de 94.316 millones de pesetas, inferior en un 7,9% al del año anterior por la reducción de las transferencias de capital por primas a la construcción naval, representa el 44,6% de la política industrial y energética.

- La Subfunción 724 "Desarrollo Empresarial" recoge las dotaciones presupuestarias destinadas a impulsar las inversiones en las zonas más afectadas por los procesos de reconversión y contribuir, a través de los incentivos regionales, a la regeneración del tejido industrial. Además, lleva a cabo la política de apoyo a la pequeña y mediana empresa y las acciones para el fomento de la cooperación industrial y la colaboración transfronteriza. Tiene un presupuesto de 22.440 millones de pesetas, menor en un 7% al del año anterior.

- La Subfunción 731 "Planificación y Producción Energética" tiene como finalidad financiar el desarrollo de la política energética, basada en su coordinación con la política industrial, la diversificación de las fuentes energéticas, la homologación de nuestro sistema con el comunitario y el desarrollo de tecnología propia en el sector. Cuenta con un presupuesto de 7.151 millones de pesetas, un 25,5% inferior al de 1992, debido a la fuerte reducción de las

transferencias corrientes a empresas privadas.

- La Subfunción 741 "Fomento de la Minería" recoge las dotaciones presupuestarias destinadas a financiar las acciones encaminadas a lograr un mejor aprovechamiento de los recursos minerales, a través de la prospección, inventario y valoración de los recursos mineros, la investigación de aguas subterráneas, la obtención sistemática de información sobre la constitución del suelo y subsuelo, la elaboración de la cartografía, la contribución a la mejora de la seguridad en la minería, así como el estudio del impacto medioambiental de las explotaciones mineras. Con un presupuesto de 60.506 millones de pesetas, aumenta un 6% con respecto al año anterior por el incremento de las subvenciones de explotación a Hunosa.

INDUSTRIA Y ENERGIA

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
151A	4.964	5.029	4.789	1,3	-4,8
721A	4.489	6.910	7.563	53,9	9,5
722B	3.437	3.829	3.984	11,4	4
722C	3.565	3.189	2.777	-10,5	-12,9
722D	10.785	7.977	7.780	-26	-2,5
723B	93.920	102.395	94.316	9	-7,9
724A	3.682	-----	-----	-100	-----
724B	3.265	3.864	3.053	18,3	-21
724C	15.953	20.269	19.387	27	-4,4
731F	9.476	9.593	7.151	1,2	-25,5
741F	67.756	57.094	60.506	-15,7	6
TOTAL	221.292	220.149	211.308	-0,5	-4

151A Seguridad Nuclear y Protección Radiológica

721A Dirección y Servicios Generales de Industria, Comercio y Turismo

722B Regulación y Protección de la Propiedad Industrial

722C Calidad y Seguridad Industrial

722D Competitividad de la Empresa Industrial

723B Reconversión y Reindustrialización

724A Desarrollo Cooperativo

724B Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa Industrial

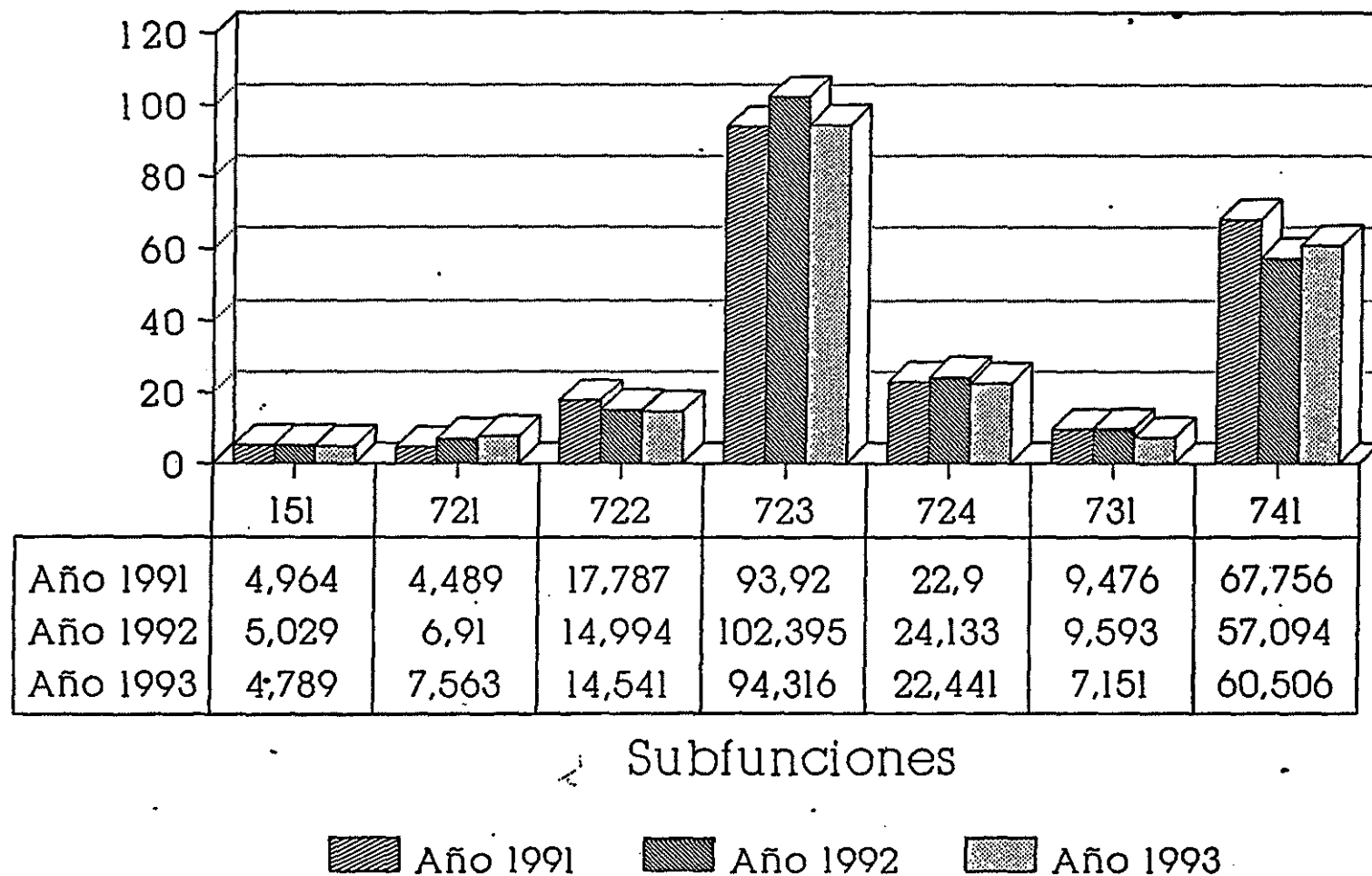
724C Incentivos Regionales a la Localización Industrial

731F Normativa y Desarrollo Energético

741F Explotación Minera

INDUSTRIA Y ENERGIA

Miles de Millones de pts.



ADMINISTRACION TRIBUTARIA

La administración tributaria tiene como objeto la gestión de las competencias relacionadas con los tributos de ámbito estatal y, de forma específica, el control de la gestión de los tributos internos y su recaudación, así como la vigilancia del cumplimiento de las obligaciones tributarias, la represión y prevención del contrabando, la organización de la administración territorial de la Hacienda, la revisión y conservación de los catastros rústicos y urbanos, la organización y gestión de loterías y quinielas y la resolución de las reclamaciones económico-administrativas.

Con un presupuesto de 132.083 millones de pesetas, un 0,5% inferior al de 1992, se realiza a través de una única Subfunción, 613 "Gestión del Sistema Tributario", en la que destacan los recursos destinados a la aplicación del Sistema Tributario Estatal, canalizados a través de la Agencia Estatal de Administración Tributaria y destinados en más del 78,3% a gastos de personal.

ADMINISTRACION TRIBUTARIA

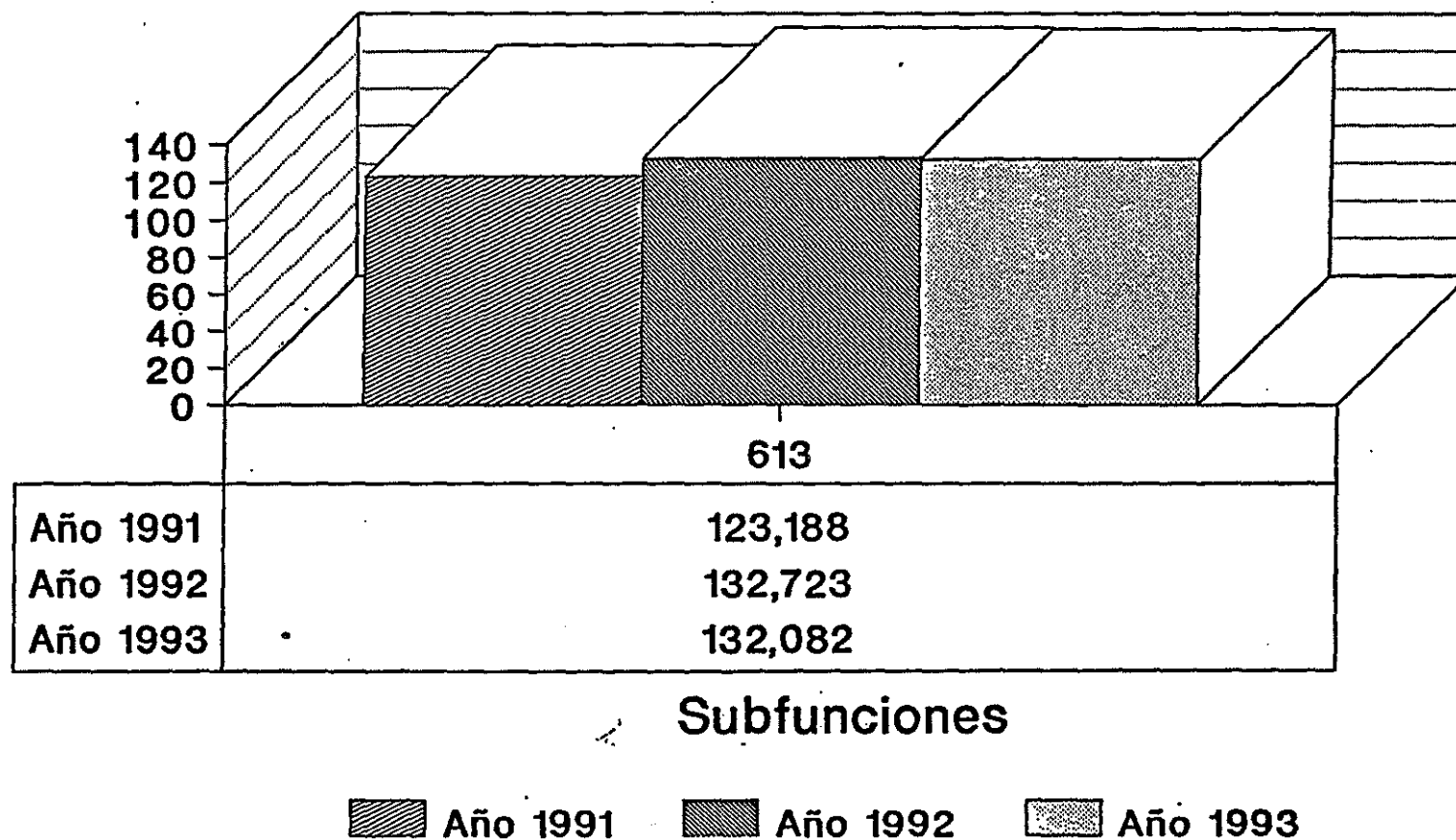
Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
613A	47.935	-----	-----	-100	-----
613B	18.009	-----	-----	-100	-----
613C	17.208	-----	-----	-100	-----
613D	25.881	21.277	21.637	-17,8	1,7
613F	11.695	12.718	11.396	8,7	-10,4
613G	-----	95.942	95.935	-----	0
613H	2.459	2.786	3.115	13,3	11,8
TOTAL	123.188	132.723	132.083	7,7	-0,5

613A Gestión, Inspección y Recaudación de Tributos Internos
613B Gestión e Inspección de Aduanas e Impuestos Especiales
613C Dirección y Servicios Generales de la Administración
Territorial de la Hacienda Pública
613D Gestión de los Catastros Inmobiliarios Rústicos y Urbanos
613F Gestión de Loterías, Apuestas y Juegos de Azar
613G Aplicación del Sistema Tributario Estatal
613H Resolución de Reclamaciones Económico-Administrativas

ADMINISTRACION TRIBUTARIA

Miles de Millones de pts.



FINANCIACION DE LAS HACIENDAS TERRITORIALES

La política de financiación de las Administraciones Territoriales -Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales- contiene el conjunto de transferencias que forman los bloques de recursos económicos de acuerdo con los sistemas de financiación establecidos para los ámbitos jurisdiccionales regionales, provinciales y locales. Su presupuesto asciende a 2.907.335 millones de pesetas, con un aumento de un 15,2% con respecto a 1992. Estas transferencias se canalizan a través de dos Subfunciones.

- La Subfunción 911 "Transferencias a Comunidades Autónomas" engloba los recursos presupuestarios destinados a financiar a las Comunidades a través de la participación en los ingresos del Estado y de las dotaciones del Fondo de Compensación Interterritorial. Con un total de 1.832.402 millones de pesetas, se incrementa un 19,9% con respecto al año anterior a causa de la revisión del sistema de financiación aprobada en enero de 1992, incorporando la financiación incondicionada la antigua compensación transitoria y otros recursos específicos. Los recursos destinados al Fondo de Compensación Interterritorial se incrementan en 21.353 millones de pesetas, incorporándose Cantabria al conjunto de Comunidades beneficiarias.

- La Subfunción 912 "Transferencias a Corporaciones Locales" tiene un presupuesto de 1.074.933 millones de pesetas, un 8% superior al del año anterior. Estos recursos están destinados en un 96,9% a transferencias a los Ayuntamientos y Diputaciones por participación en los ingresos del Estado. La Cooperación Económica Local del Estado y otras transferencias completan esta Subfunción.

Los recursos agrupados en esta política no representan la totalidad de créditos presupuestarios gestionados por las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales. Aunque contenidos

en otras políticas, fundamentalmente sanidad, las Comunidades Autónomas administran un volumen de recursos adicional de 1.483.613 millones de pesetas procedentes de los Presupuestos Generales del Estado, un 12% superior al de 1992. Igualmente, las Corporaciones Locales gestionan 54.957 millones de pesetas correspondientes a otras políticas de gasto, un 11,1% menos que en el año anterior. En conjunto, más de 4.445.398 millones de pesetas de los Presupuestos Generales del Estado son gestionados por las Administraciones Territoriales, un 13,7% más que en 1992.

FINANCIACION DE LAS HACIENDAS TERRITORIALES

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
911B	1.002.012	1.278.928	1.703.556	27,6	33,2
911C	257.383	214.727	128.845	-16,6	-40
911D	3.600	34.817	1	867,1	-100
912A	848.155	962.703	1.041.095	13,5	8,1
912B	26.379	25.753	25.772	-2,4	0,1
912C	6.980	6.513	8.066	-6,7	23,9
TOTAL	2.144.509	2.523.441	2.907.335	17,7	15,2

911B Transferencias a Comunidades Autónomas por Participación en Ingresos del Estado

911C Transferencias a Comunidades Autónomas por el Fondo de Compensación Interterritorial y Compensación Transitoria

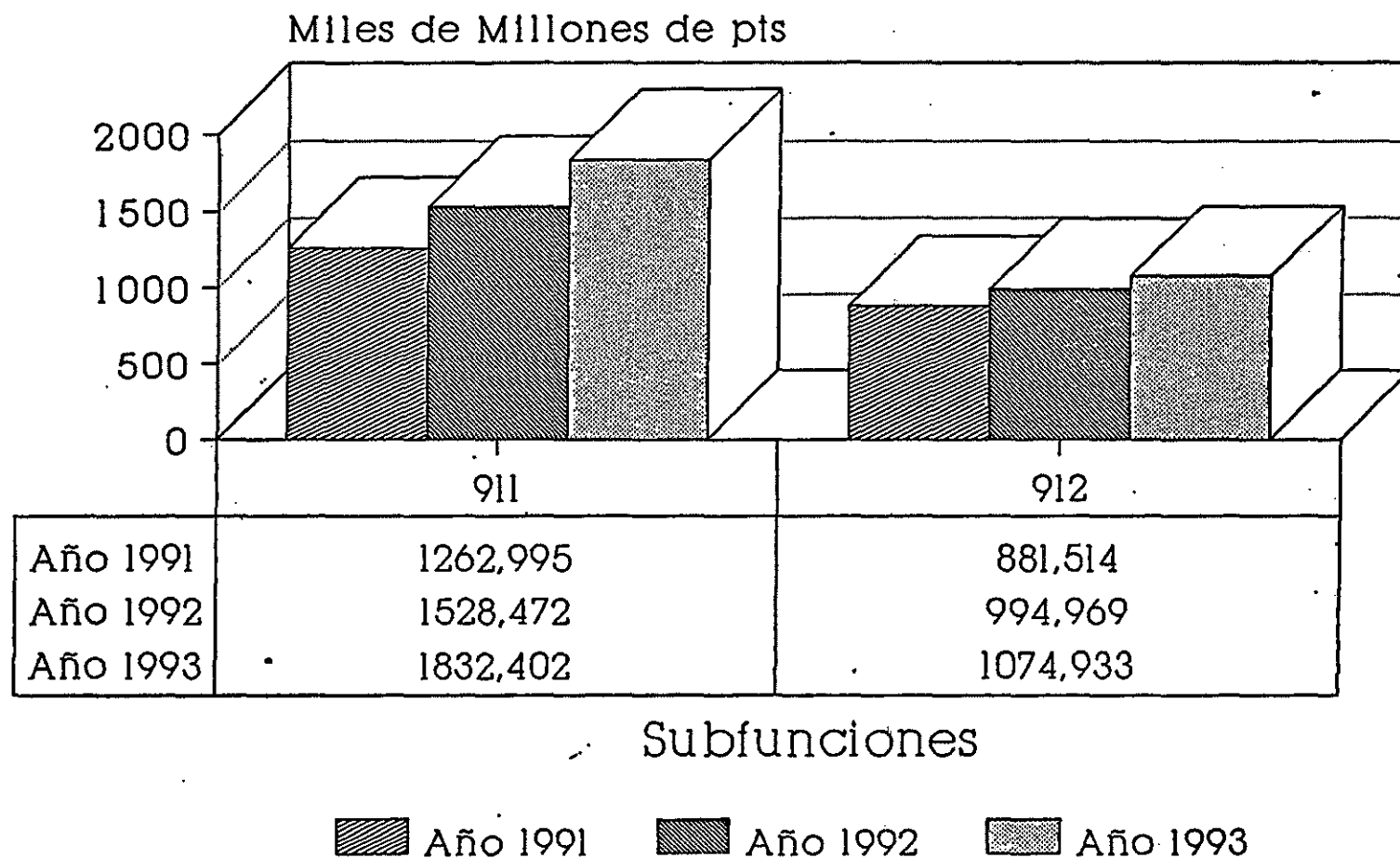
911D Otras Transferencias a Comunidades Autónomas

912A Transferencias a Corporaciones Locales por Participación en Ingresos del Estado

912B Cooperación Económica Local del Estado

912C Otras Transferencias a Corporaciones Locales

FINANCIACION DE LAS HACIENDAS TERRITORIALES



PARTICIPACION COMUNIDADES EUROPEAS

Esta política recoge la contribución presupuestaria de nuestro país a la Comunidad Europea para financiar las políticas de gasto comunitario y la participación española en las instituciones financieras europeas. La plena integración en las políticas comunitarias y el propio dinamismo de la Comunidad ha incrementado sustancialmente su dimensión, representando para 1993 un total de 798.480 millones de pesetas, un 16,4% superior al del pasado año. Se canaliza a través de dos Subfunciones.

- La Subfunción 921 "Relaciones Financieras con las Comunidades Europeas" recoge la aportación española al Fondo Europeo de Desarrollo, con un presupuesto de 17.013 millones de pesetas, un 6,3% superior al del año anterior.

- La Subfunción 922 "Transferencias a las Comunidades Europeas" recoge la contribución española al presupuesto comunitario por los distintos conceptos que integran el bloque de recursos de la Comunidad. Su dotación asciende a 781.467 millones de pesetas, un 16,6% superior a la de 1992, siendo la aportación en función del Producto Nacional Bruto la que más aumenta, con un incremento del 67,8% en relación al año anterior.

PARTICIPACION COMUNIDADES EUROPEAS

Millones de pesetas.

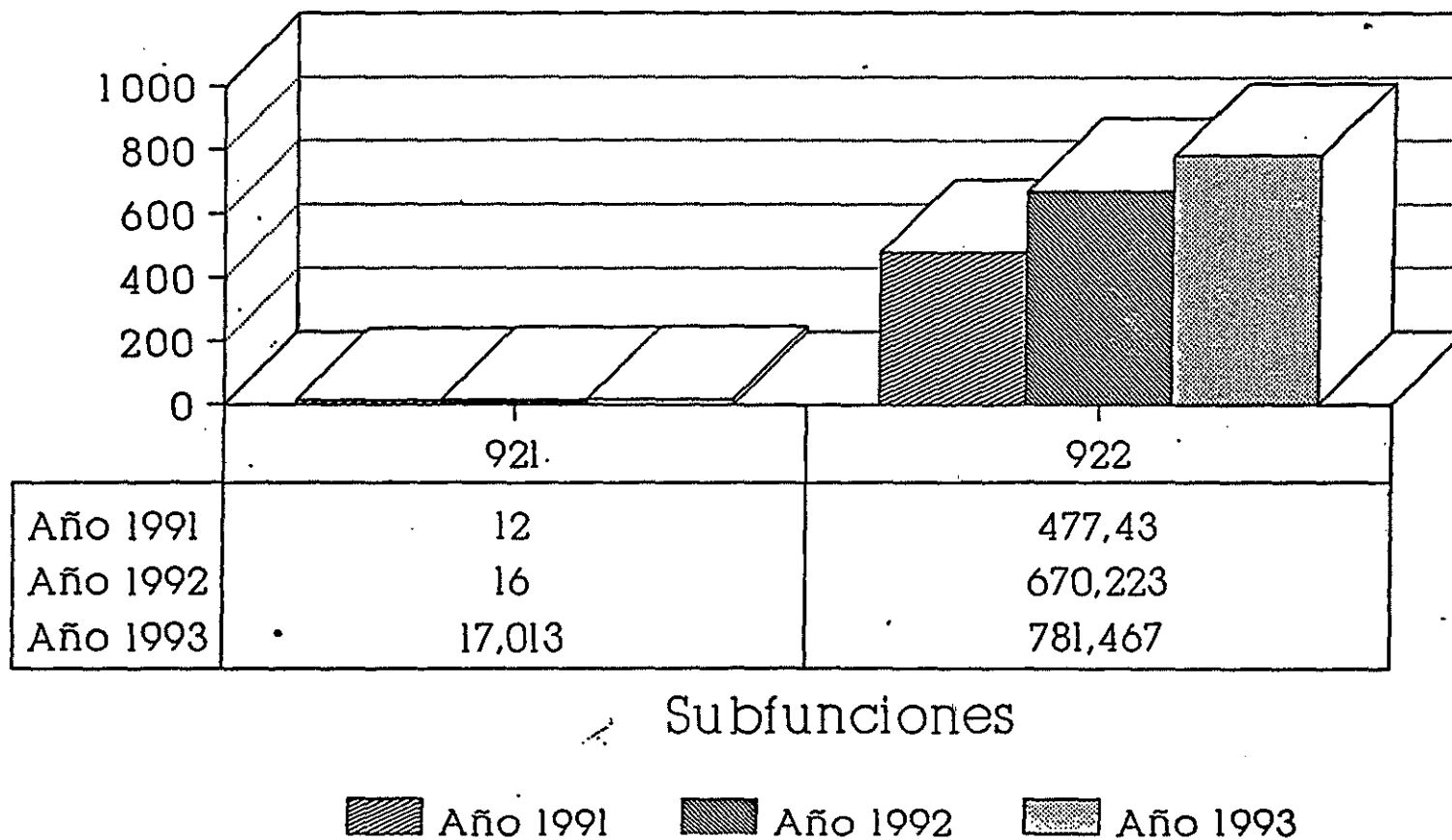
PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
921A	12.000	16.000	17.013	33,3	6,3
922A	477.430	670.223	781.467	40,4	16,6
TOTAL	489.430	686.223	798.480	40,2	16,4

921A Relaciones Financieras con las Comunidades Europeas

922A Transferencias al Presupuesto General de las Comunidades Europeas

PARTICIPACION COMUNIDADES EUROPEAS

Miles de Millones de pts.



DEUDA PUBLICA

La política de deuda pública tiene como objeto garantizar la atención de las obligaciones derivadas del endeudamiento interno y externo del Estado y de sus Organismos Autónomos, tanto en lo que se refiere a su amortización como a los gastos financieros que de la misma se deriven. Con un presupuesto de 4.028.499 millones de pesetas, se incrementa en un 15,4% con respecto a 1992. Se lleva a cabo a través de la Subfunción 011 "Deuda Pública del Estado y sus Organismos Autónomos", diferenciándose en función de su carácter interior o exterior.

DEUDA PUBLICA

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
011A	2.368.449	3.226.865	3.752.581	36,2	16,3
011B	234.199	264.035	275.918	12,7	4,5
TOTAL	2.602.649	3.490.900	4.028.499	34,1	15,4

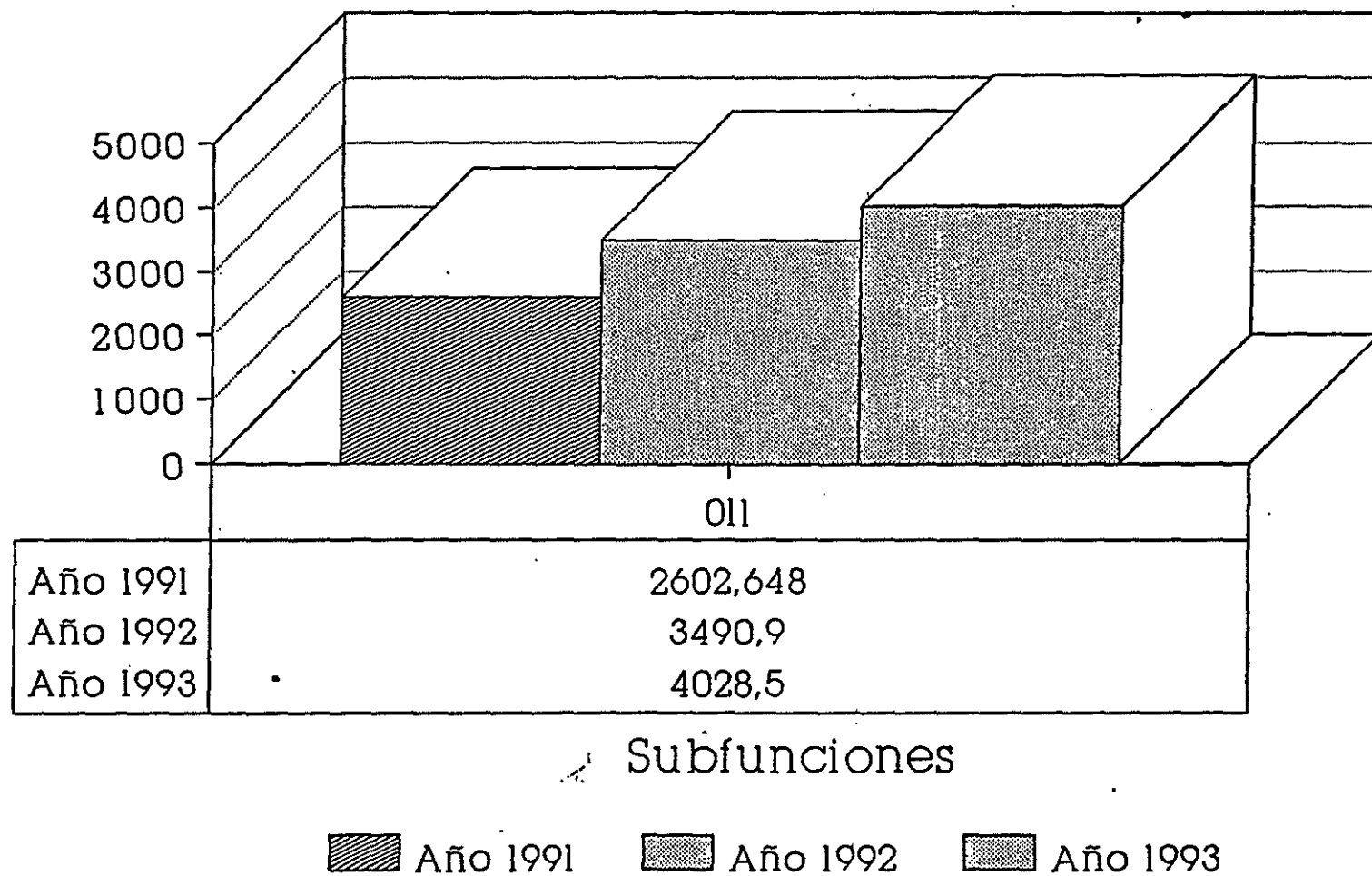
011A Amortización y gastos financieros de la Deuda Pública Interior

011B Amortización y gastos financieros de la Deuda Pública Exterior

3

DEUDA PUBLICA

Miles de Millones de pts.



OTRAS POLITICAS NO INDIVIDUALIZADAS

En este apartado se incluyen un conjunto de Programas heterogéneos que no encuentran una adecuada ubicación en políticas específicas y que completan el total de gasto consolidado contenido en los Presupuestos Generales del Estado. Con un presupuesto de 1.096.823 millones de pesetas suponen el 4,2% del gasto total, disminuyendo el 0,5% en relación con el ejercicio anterior. Su agregación por Funciones permite establecer comparaciones interanuales, destacándose los siguientes:

- Alta Dirección del Estado y del Gobierno, con un presupuesto de 32.769 millones de pesetas, disminuye un 3,7% respecto al año anterior.
- Administración General, con un presupuesto de 39.992 millones de pesetas, disminuye el 0,9% en relación al presupuesto de 1992.
- Seguridad y Protección Social, con un presupuesto de 207.240 millones de pesetas, el 0,9% menos que en el año anterior.
- Promoción Social, con un presupuesto de 5.578 millones de pesetas, el 5,1% menos que en 1992.
- Bienestar Comunitario, con un presupuesto de 19.314 millones de pesetas, superior en un 3,5% al del año anterior.
- Cultura, con un presupuesto de 78.860 millones de pesetas, un 6,5% menos que en 1992.
- Otros Servicios Comunitarios y Sociales, con un presupuesto de 22.220 millones de pesetas y un incremento del 73,2%.

- Comunicaciones, con un presupuesto de 167.201 millones de pesetas, un 1,1% superior al del año anterior.
- Información Básica y Estadística, con un presupuesto de 32.661 millones de pesetas, un 1,2% más que en 1992.
- Regulación Económica, con un presupuesto de 155.992 millones de pesetas, un 13,5% superior al del año anterior.
- Regulación Comercial, con un presupuesto de 123.998 millones de pesetas, superior en un 40,4% al de 1992.
- Regulación Financiera, con un presupuesto de 194.988 millones de pesetas, inferior en un 24,3% al del año anterior.
- Turismo, con un presupuesto de 16.010 millones de pesetas, un 1,2% más que el presupuestado en 1992.

OTRAS POLITICAS NO INDIVIDUALIZADAS

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
111A	845	911	916	7,8	0,5
111B	14.355	15.554	16.143	8,4	3,8
111C	3.316	3.983	4.572	20,1	14,8
111D	1.201	1.407	1.465	17,2	4,2
112A	2.529	4.377	4.462	73,1	1,9
112B	648	816	878	25,9	7,6
112C	4.783	6.460	3.799	35,1	-41,2
112D	-----	521	534	-----	2,4
121A	2.563	2.810	2.547	9,6	-9,3
121B	3.504	3.646	3.208	4,1	-12
121C	4.145	4.024	3.580	-2,9	-11
121D	479	501	484	4,6	-3,4
124A	531	523	529	-1,5	1,2
124D	363	416	417	14,6	0,1
124E	287	328	369	14,3	12,5
126A	805	1.019	823	26,6	-19,3
126B	5.706	5.996	5.988	5,1	-0,1
126C	3.866	4.549	5.171	17,7	13,7
126D	2.317	2.519	2.504	8,7	-0,6
126E	11.504	11.712	12.411	1,8	6
126F	2.150	2.317	1.961	7,8	-15,4
311A	183.541	199.828	198.296	8,9	-0,8

OTRAS POLITICAS NO INDIVIDUALIZADAS (Cont.)

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
311B	8.335	9.320	8.944	11,8	-4
323A	3.456	3.583	3.328	3,7	-7,1
323B	2.195	2.297	2.250	4,6	-2,1
441A	12.148	11.067	12.449	-8,9	12,5
443B	707	663	622	-6,2	-6,1
443C	1.490	1.341	1.160	-10	-13,5
443D	6.273	5.581	5.083	-11	-8,9
451A	4.795	4.750	4.761	-0,9	0,2
452A	2.316	2.336	2.702	0,9	15,7
452B	6.412	7.362	6.440	14,8	-12,5
453A	10.994	11.288	12.446	2,7	10,3
453B	508	507	489	-0,2	-3,7
455C	2.266	2.217	939	-2,2	-57,6
455D	2.740	3.232	2.996	18	-7,3
456A	9.750	11.296	10.288	15,9	-8,9
456B	2.977	2.585	2.899	-13,2	12,2
456C	6.029	5.796	5.219	-3,9	-9,9
457A	19.442	19.257	16.871	-1	-12,4
457B	3.572	226	-----	-93,7	-100
458A	9.568	9.844	9.349	2,9	-5
458C	3.685	2.836	2.857	-23	0,7
458D	1.229	785	604	-36,1	-23

OTRAS POLITICAS NO INDIVIDUALIZADAS (Cont.)

Millones de pesetas.

PROGRAMA	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
461A	91	-----	-----	-100	-----
463A	12.736	12.831	22.220	0,7	73,2
463B	722	-----	-----	-100	-----
521A	148.166	151.279	156.565	2,1	3,5
521B	32.004	14.175	10.636	-55,7	-25
551A	5.309	5.753	6.286	8,4	9,3
551B	8.097	9.374	9.427	15,8	0,6
551C	19.332	17.153	16.948	-11,3	-1,2
611A	23.500	21.120	22.014	-10,1	4,2
611B	2.408	2.707	2.455	12,4	-9,3
612A	526	846	824	60,8	-2,6
612B	5.557	6.701	6.589	20,6	-1,7
612C	9.203	10.220	10.342	11,1	1,2
612D	1.279	1.370	1.559	7,1	13,9
612E	503	572	511	13,7	-10,8
612F	103.316	93.950	111.698	-9,1	18,9
621A	81.890	82.393	118.927	0,6	44,3
621B	3.684	3.754	3.691	1,9	-1,7
621C	349	327	311	-6,3	-5
622A	2.376	1.421	621	-40,2	-56,3
623A	317	446	448	40,7	0,6
631A	66.354	61.507	51.915	-7,3	-15,6

DIMENSION ECONOMICA DEL SECTOR PUBLICO

LOS PRESUPUESTOS DE LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES

La dimensión y actuación de las Administraciones Públicas en España sobrepasa el propio ámbito de los Presupuestos Generales del Estado. El proceso de descentralización político y administrativo llevado a cabo en nuestro país manifiesta su transcendencia con el alcance de los programas de ingresos y gastos gestionados tanto por Comunidades Autónomas como por Corporaciones Locales.

La necesidad de establecer la magnitud presupuestaria global del conjunto de las Administraciones Públicas hace preciso estimar el total de ingresos y gastos de las Administraciones Territoriales. En este sentido, la información contenida en el Informe Económico y Financiero de los Presupuestos Generales del Estado para 1993 incluye unas previsiones sobre estos conceptos, a partir de series estadísticas de presupuestos iniciales realizadas por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales del Ministerio de Economía y Hacienda. De acuerdo con esta información, el presupuesto conjunto estimado para las Haciendas Territoriales ascendería en 1993 a 10.695.100 millones de pesetas, de los que el 71,5% correspondería a gastos corrientes, el 24,3% a gastos de capital y el 4,2% restante a operaciones financieras. De este presupuesto, el 79,6% estaría financiado por ingresos corrientes, el 7% por ingresos de capital y el 13,4% restante a través de operaciones financieras.

De acuerdo con la clasificación funcional, el gasto estimado aumenta un 6,8% con respecto al año anterior, concentrándose en un 55,9% en la producción de bienes sociales, aunque son las transferencias a Administraciones Públicas las que más se incrementan.

De los cerca de 6.918 miles de millones de pesetas de presupuesto estimado para las Comunidades Autónomas en 1993, el 72,2% se destina a gasto corriente, absorbiendo el 25,6% las operaciones

ADMINISTRACIONES TERRITORIALES

Miles de millones de pesetas

GRUPO	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
1	602,5	701,6	745,9	16,4	6,3
2	235,4	285,4	295,9	21,2	3,7
3	681,7	813,9	837,7	19,4	2,9
4	4.921,8	5.752,5	5.978,8	16,9	3,9
5	775	912,7	990,4	17,8	8,5
6	287,8	320,5	324,3	11,4	1,2
7	407,9	477,1	478,8	17	0,4
9	197,3	83,4	338,6	-57,7	306
0	576	665,7	706,7	15,6	6,2
TOTAL	8.685,4	10.012,8	10.695,1	15,3	6,8

1. Servicios de Carácter General
2. Defensa, Protección Civil y Seguridad Ciudadana
3. Seguridad, Protección y Promoción Social
4. Producción de Bienes Sociales
5. Producción de Bienes Económicos
6. Regulación Económica de Carácter General
7. Regulación Económica de Sectores Productivos
9. Transferencias a Administraciones Públicas
0. Deuda Pública

de capital y el 2,2% restante las financieras. De estos recursos el 80,4% provienen de ingresos corrientes, fundamentalmente transferencias, el 7,7% de ingresos de capital y el 11,9% restante de operaciones financieras.

Por Grupos de Funciones destacan nuevamente las políticas incluidas en la producción de bienes sociales, representando el 56,9% de sus presupuestos totales.

COMUNIDADES AUTONOMAS

Miles de millones de pesetas

GRUPO	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
1	180,9	221,7	242,1	22,6	9,2
2	59,8	76	76,1	27,1	0,1
3	471,5	582,7	594,9	23,6	2,1
4	3.104,6	3.806,6	3.936,3	22,6	3,4
5	629,9	760	830,1	20,7	9,2
6	171,2	202,7	200,7	18,4	-1
7	340,9	411,7	408,2	20,8	-0,9
9	56,6	82,3	422	45,4	412,8
0	144,3	190	207,5	31,7	9,2
TOTAL	5.159,7	6.333,7	6.917,9	22,8	9,2

El presupuesto global estimado para las Corporaciones Locales asciende a 4.579.500 millones de pesetas en 1993, de los que el 71,7% se destinan a gastos corrientes, el 21,8% a gastos de capital y el 6,5% a operaciones financieras. Su financiación proviene en un 78,2% de los ingresos corrientes, el 8,7% de los de capital y el 13,1% restante de las operaciones financieras.

De acuerdo con la clasificación funcional destaca, asimismo, el gasto en producción de bienes sociales, representando el 44,6% del total presupuestado.

CORPORACIONES LOCALES

Miles de millones de pesetas

GRUPO	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
1	421,6	479,9	503,8	13,8	5
2	175,7	209,4	219,8	19,2	5
3	210,2	231,2	242,7	10	5
4	1.817,1	1.945,9	2.042,4	7,1	5
5	145,1	152,7	160,3	5,2	5
6	116,6	117,8	123,6	1	5
7	67	65,4	68,7	-2,4	5
9	642,9	685	719	6,5	5
0	431,7	475,6	499,2	10,2	5
TOTAL	4.027,9	4.362,9	4.579,5	8,3	5

LOS PRESUPUESTOS DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS

La consolidación de los presupuestos de los distintos niveles de Administraciones Públicas existentes en España ofrece un indicador imprescindible en la cuantificación de la dimensión total del principal agente del Sector Público español. De acuerdo con la información recogida en el Informe Económico y Financiero de los Presupuestos Generales del Estado para 1993 el presupuesto consolidado del conjunto de las Administraciones Públicas ascendería a un total de 32.266.700 millones de pesetas, de los cuales el 78,6% se destina a gastos corrientes, el 13,3% a gastos de capital y el 8,1% restante a operaciones financieras. De los gastos totales el 81,6% se financia a través de ingresos corrientes, el 2,8% de ingresos de capital y el 15,6% restante mediante operaciones de carácter financiero.

De acuerdo con la clasificación funcional, las políticas de gasto englobadas en la seguridad, protección y promoción social, la producción de bienes sociales y la deuda pública representan conjuntamente más del 71% del presupuesto previsto, con un incremento del 4,7% con respecto al año anterior.

ADMINISTRACIONES PUBLICAS

Miles de millones de pesetas

GRUPO	1991	1992	1993	%92/91	%93/92
1	942	1.065,7	1.102,5	13,1	3,5
2	1.521,9	1.525,2	1.525,4	0,2	0
3	8.186,7	9.610,3	9.803,1	17,4	2
4	7.247	8.125,9	8.387,1	12,1	3,2
5	2.458,1	2.345	2.227,4	-4,6	-5
6	815,8	888,2	953,7	8,9	7,4
7	1.117,2	1.235,7	1.408,9	10,6	14
9	398	686	2.123,4	32,2	209,5
0	3.178,6	4.156,5	4.735,2	30,8	13,9
TOTAL	25.865,3	29.638,5	32.266,7	14,6	8,9

1. Servicios de Carácter General
2. Defensa, Protección Civil y Seguridad Ciudadana
3. Seguridad, Protección y Promoción Social
4. Producción de Bienes Sociales
5. Producción de Bienes Económicos
6. Regulación Económica de Carácter General
7. Regulación Económica de Sectores Productivos
9. Transferencias a Administraciones Públicas
0. Deuda Pública

**UNA VALORACION DE LAS POLITICAS DE GASTO
PUBLICO PRESUPUESTADAS**

UNA VALORACION DE LAS POLITICAS DE GASTO PUBLICO PRESUPUESTADAS.

El año 1993 se presenta encuadrado en un contexto económico difícil que condiciona la orientación de la política económica en general y, de forma significativa, la evolución del gasto público presupuestado y su composición. El deterioro de los principales indicadores económicos pone de manifiesto el alcance del estancamiento económico, aplicable tanto en el entorno internacional como en la propia economía española. Esta situación obliga a las autoridades económicas a ajustar la evolución de la dimensión presupuestaria a las nuevas restricciones derivadas de las limitaciones recaudatorias de los sistemas fiscales y de la conveniencia de reducir los desequilibrios entre ingresos y gastos públicos, reduciendo el margen de maniobra de las políticas presupuestarias.

Por otro lado, esta coyuntura económica desfavorable se produce en un momento en el que el proceso de integración europea se consolida, tanto a través de la entrada en vigor en 1993 del mercado interior como del desbloqueo que ha supuesto el pasado Consejo Europeo celebrado en Edimburgo, y el rigor presupuestario se acentúa en consonancia con los compromisos de los Programas de Convergencia aprobados durante 1992.

En este contexto general, la política presupuestaria española está condicionada por el cumplimiento de los objetivos de convergencia europea trazados para el período 1992-96, adaptándose al marco económico actualmente existente, que presiona sobre los programas de ingresos y gastos más sensibles a la coyuntura económica.

De acuerdo con las finalidades expresas en la Ley de Presupuestos, éstos han de orientarse hacia la consecución simultánea de un triple desafío: la corrección de los desequilibrios presupuestarios, el mantenimiento de los niveles de protección social y el aumento del capital productivo público

que permita reducir las diferencias con los países más desarrollados de la Comunidad de forma sostenida y estable.

Con estos objetivos como referencia, la valoración económica de los Presupuestos aprobados parte de la contrastación de los mismos con los programas finalmente establecidos, reflejo de las prioridades reales y del grado de flexibilidad de las políticas de gasto ante las restricciones de recursos.

En este sentido, cabe destacar en primer lugar el moderado crecimiento del gasto consolidado, desacelerándose así la expansión continuada de los créditos inicialmente presupuestados. En esta línea, se intenta igualmente limitar las diferencias entre créditos iniciales y finales con el fin de evitar el fuerte incremento real del gasto público. Este crecimiento moderado se conjuga, no obstante, con una reducción significativa del ahorro público inicialmente previsto de 359.935 millones de pesetas, una disminución de los gastos de capital y un incremento notable de la necesidad de financiación, cifrado en 610.608 millones de pesetas.

El análisis de las políticas de gasto permite diferenciar, de acuerdo con la agrupación contenida en el cuadro adjunto, la orientación del gasto presupuestado en las áreas más relevantes: producción de bienes públicos, gastos de distribución de renta y riqueza, gastos de intervención en la economía, financiación de otros niveles de Administración, incluidas las transferencias a la CEE, y deuda pública. La estructura y evolución de estos gastos presenta las siguientes características:

- Los créditos destinados a la provisión de bienes públicos siguen mostrando un descenso dentro de las prioridades presupuestarias, en línea con la orientación de años anteriores, representando en 1993 únicamente el 8,24%. Sólo los servicios comunitarios que contienen las partidas destinadas a los gastos electorales se incrementan sensiblemente, reduciéndose los gastos en investigación, elemento significativo a largo plazo para el

incremento de la actividad productiva.

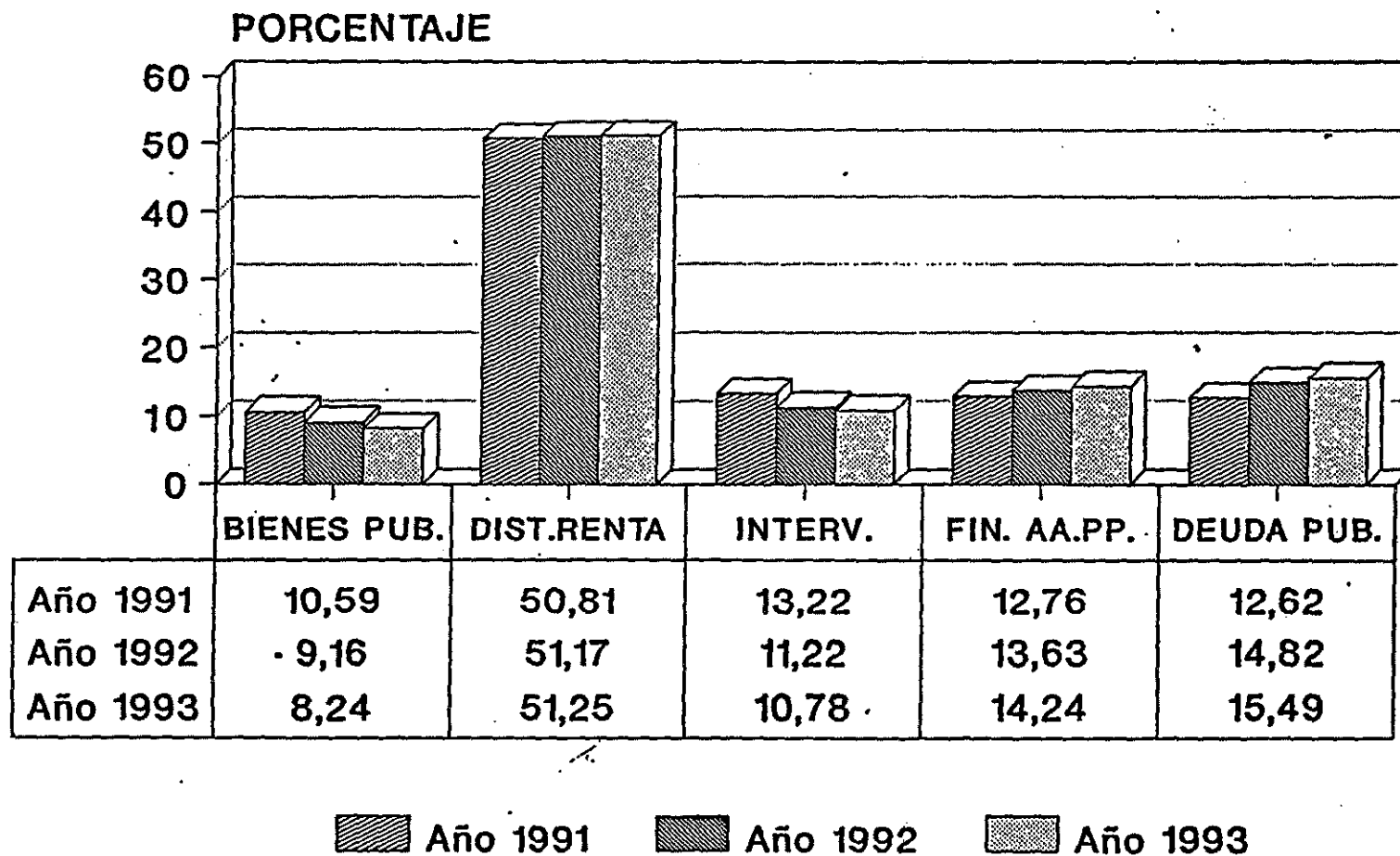
- Los gastos de distribución de renta y riqueza suponen el principal destino de los créditos presupuestados (51,25%), tal como ha ocurrido en los últimos ejercicios. Su ritmo de crecimiento sigue siendo significativo, incrementando su participación en el total de gasto. Dentro de los mismos, cabe diferenciar entre el conjunto de prestaciones económicas -pensiones y desempleo-, que representan conjuntamente el 34,69% del gasto total, y los bienes preferentes con efectos redistributivos -sanidad, educación y otras partidas de menor dimensión- que suponen el 16,56% restante. Su evolución en los Presupuestos para 1993 se muestra dispar. Así, mientras el ritmo de crecimiento de pensiones y desempleo se desacelera, como consecuencia del moderado crecimiento de la inflación y los efectos de la reforma en la cobertura del desempleo, minorado por la incidencia de la coyuntura económica sobre el mercado de trabajo, los bienes preferentes presentan una atención muy diferente por parte de las autoridades presupuestarias. Así, mientras el gasto público en sanidad se prioriza claramente, con un aumento del 15,34% con respecto a 1992, el resto de los bienes preferentes, salvo los destinados a bienestar comunitario, disminuyen en términos absolutos. Esta minoración resulta especialmente relevante en los gastos educativos (8,56%), que continúan así perdiendo peso en el total del gasto presupuestado.

- Los gastos de intervención económica sobre factores productivos (trabajo y capital), sectoriales (agricultura, industria y energía y turismo) y generales (regulación y subvenciones al transporte) crecen a un ritmo inferior al del total de los créditos presupuestados, perdiendo peso en el gasto global, donde actualmente representa el 10,78%. Las partidas que lo integran presentan una evolución diferenciada, destacando el incremento del gasto agrícola, vinculado a la mayor integración en la Política Agraria Común y los recursos destinados a la regulación comercial, con el objeto de fomentar las exportaciones. Por el contrario, disminuyen los gastos destinados a regulación

DISTRIBUCION DEL GASTO PUBLICO EN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO.

GASTO PUBLICO	1991	1992	1993	192/91	193/92
BIENES PUBLICOS	10,59	9,16	8,24	-1,22	-0,62
1.JUSTICIA	0,93	0,91	0,85	12,50	2,46
2.DEFENSA Y P.EXT.	4,28	3,41	3,05	-8,75	-1,57
3.SEG.CIUDADANA	2,37	2,21	2,01	6,59	0,41
4.ADMON.TRIBUTARIA	0,59	0,56	0,51	7,74	-0,48
5.DIREC.ESTADO	0,14	0,15	0,12	22,95	-3,70
6.ADMON.GENERAL	0,18	0,17	0,15	5,60	-0,91
7.OTROS SERV.COMUN.	0,06	0,05	0,08	-5,30	73,17
8.COMUNICACIONES	0,87	0,71	0,64	-8,17	1,06
9.INVESTIGACION	1,01	0,85	0,71	-3,81	-8,67
10.INF.BASICA Y EST.	0,16	0,14	0,12	-1,37	1,18
DISTRIB.RENTA Y RIO.	50,81	51,17	51,25	14,99	10,04
11.PENSIONES	22,82	22,56	22,84	12,88	11,80
12.DESEMP.Y PREST.S.	10,14	12,06	11,85	35,83	8,57
13.SANIDAD	10,96	10,65	11,12	11,07	15,34
14.EDUCACION	4,94	4,12	3,86	-4,64	-8,56
15.VIVIENDA	0,48	0,43	0,38	-0,46	-0,38
16.PROTEC.SOCIAL	0,94	0,89	0,80	9,00	-0,91
17.PROMOCION SOC.	0,02	0,02	0,02	4,05	-5,14
18.BIENESTAR COMUN.	0,09	0,08	0,07	-9,54	3,55
19.CULTURA	0,42	0,36	0,31	-2,28	-6,47
INTERVENCION ECONOM.	13,22	11,22	10,78	-3,04	6,06
20.PROMOCION EMPLEO	1,56	1,30	1,26	-4,26	7,49
21.TRANSPORTE	1,22	1,13	0,95	6,53	-7,40
22.INFRAESTRUCTURAS	4,64	3,33	2,95	-18,27	-1,70
23.AGRICULTURA	2,67	2,42	2,91	3,65	32,93
24.INDUSTRIA Y ENER.	1,08	0,93	0,81	-0,52	-4,02
25.REGUL.ECONOMICA	0,7	0,58	0,60	-6,02	13,46
26.REGUL.COMERCIAL	0,42	0,37	0,48	-0,31	40,36
27.REGUL.FINANCIERA	0,88	1,09	0,76	41,53	-24,31
28.TURISMO	0,05	0,07	0,06	30,67	1,16
FINANCIACION AA.PP.	12,76	13,63	14,24	21,86	15,46
29.AA.TT.	10,39	10,72	11,17	17,67	15,21
30.CEE	2,37	2,91	3,07	40,21	16,36
DEUDA PUBLICA	12,62	14,82	15,49	34,13	15,40
TOTAL	100	100	100	14,80	9,87

CLASES DE GASTO PUBLICO ESTRUCTURA PORCENTUAL



de necesidad.

-El crédito 26.11. Transferencias entre Subsectores, 421. Aportación del Estado para financiar las operaciones corrientes del INSALUD en la parte en que el Estado financia el capítulo 1 del presupuesto del INSALUD, por un importe de 935.438.000 miles de pesetas.

- Los créditos incluidos en la sección 33. Fondo de Compensación Interterritorial.

- Los créditos incluidos en la sección 34. Relaciones Financieras con la CEE.

- El crédito 31.02.633A.228. Para compensar las minoraciones de crédito anteriormente señaladas.

Las minoraciones derivadas del contenido de esta limitación presupuestaria, afectarán igualmente a los presupuestos de los Organismos Autónomos y Entes Públicos que forman parte de los Generales del Estado. Igualmente la limitación establecida para la variación en el saldo vivo de la Deuda Pública fijada en 1.789 miles de millones de pesetas, deberá de adecuarse a las variaciones en los créditos iniciales resultantes de la aplicación de esta modificación.

Con esta medida se pretende introducir una mayor restricción presupuestaria en el gasto público, de carácter general, que no afecta a aquellos créditos prioritarios.

Por otro lado, el mismo artículo, en el intento de reforzar el rigor en la ejecución presupuestaria, introduce, además de la limitación a la cuantía total de los créditos inicialmente aprobados referidos a las operaciones no financieras, excluidas las derivadas de los créditos extraordinarios, suplementos de créditos y de las generaciones de crédito financiadas con ingresos previos, la limitación hasta un máximo del 3% de la cuantía de los dos primeros.

En tercer lugar, además de los cambios en la configuración de los Organismos Autónomos y Entes Públicos iniciados en 1985, cabe

destacar las modificaciones que se van a introducir en los agentes integrados en los Presupuestos Generales del Estado, como consecuencia de la aplicación de la Disposición Adicional decimoctava, en la que se establecen importantes novedades en la gestión de las prestaciones por desempleo. Concretamente, en la misma se recoge que la gestión de la política de empleo continuará correspondiendo al Instituto Nacional de Empleo, con exclusión de las prestaciones por desempleo, que pasarán a ser gestionadas por el Instituto Nacional de la Seguridad Social. La cuota por desempleo constituirá un recurso más de la Seguridad Social, correspondiendo a la Tesorería General de la Seguridad Social su recaudación y el pago de las prestaciones por desempleo.

Esta modificación producirá cambios presupuestarios considerables, que llevará a importantes desviaciones entre el Presupuesto previsto y el ejecutado de los distintos entes que se verán afectados por la misma.

Por último, el reciente acuerdo sobre las nuevas perspectivas financieras de la Comunidad Europea, y en concreto la aprobación de la dotación presupuestaria del nuevo Fondo de Cohesión, repercutirá en la cuantía de las relaciones financieras entre los Presupuestos Generales del Estado y el Presupuesto de la Comunidad.

De acuerdo con el contenido del presupuesto aprobado y las modificaciones a las que va a estar sujeto cabe valorar positivamente el objetivo de ajuste macroeconómico del mismo, difícilmente compatible, sin embargo, con el reto de convergencia en los niveles de protección social y en los factores para el desarrollo de la competitividad de la economía española, en un contexto económico desfavorable. En este sentido, la mayor competencia a la que estará sujeta nuestra economía dentro del proceso de integración europea ha de obligar cada vez más a centrar el esfuerzo de la política presupuestaria en los aspectos de racionalidad y eficiencia de los programas de gasto, más que



en la dimensión económica de los mismos, dados los niveles alcanzados y la necesidad de equilibrar la actuación presupuestaria. Resulta, en consecuencia, de especial relevancia la mejora tanto en las técnicas de presupuestación como en la gestión pública para conseguir una mayor adecuación entre recursos y objetivos.